

Lausunto Itä-Uudenmaan TE24 alueen sopimusluonnoksesta

Yleisesti sopimusluonnoksesta:

Vastuukuntamallin Porvoon kaupungin toimiessa vastuukuntana voidaan hyväksyä, tosin niin että seuraavat periaatteet täytyvät:

1. Päätöksentekoa muokataan seudullisesti oikeudenmukaisemmaksi
2. Rahoituksen pitää olla tehokkuutta ja tuottavuutta kannustava
3. Järjestelmän kokonaiskustannus ei saa olla nykyistä korkeampi
4. Kunnan maksuosuus ei saa olla "epäreilu"

Sopimusluonnoksen pykäliin lausutaan alla näihin neljään yllä mainittuun periaatteeseen nojaten.

3. Yhteinen toimielin ja sen kokoonpano, kuntien edustus ja oikeus valita jäseniä

Porvoon kaupungin elinvoimalautakunnan alainen TE-jaosto

- Mielestämme näin merkittävän seudullisesti yhteisen toimielimen pitäisi olla suoraan kaupunginhallituksen alaisuudessa. Vaihtoehtoa toteuttaa tämä toimielin liikelaitosmuodossa pitää selvittää.
- Jäsenmäärä ja jako on ok
- Porvoon puheenjohtajuus on ok

4. Hallinto ja päätöksenteko

Sopimuksessa: "Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan vastuukunnan sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita. Mikäli vastuukunnan hallintosääntöä muutetaan sopimuksen kohteena olevien viranomaistehtävien järjestämisen osalta, kuulee vastuukunta sopijakuntia ennen muutosta."

- Siltä osin, kuin muutokset koskevat sopimuksen sisältöä, pitää kaikkien sopijakuntien hyväksyä muutos. Tätä kohtaa on tarve selkeyttää.
- Sopimuksessa ei ole mainittu Porvoon kaupungin otto-oikeutta. Yhteisen toimielimeen kohdistuvaa otto-oikeutta pitäisi rajoittaa koskemaan ainoastaan laillisuuskysymyksiä ja talousarvion ylityksiin johtavia päätöksiä.

Äänivallan käyttö

- Ehdotettu malli antaa Porvoon jäsenille yksinkertaisen enemmistön päätöksenteossa. Yhdelläkään kunnalla ei pitäisi olla yksinkertaista enemmistöä toimielimessä. Asian voi ratkaista monella tapaa, mutta helpointa olisi ottaa käyttöön äänileikkuri.

ASKOLAN KUNTA

Askolantie 30
07500 Askola

puhelin (019) 529 100



7. Kustannustenjaon periaatteet ja kunnan maksuosuuden suorittaminen

Kaikille kunnille tuotettujen TE-palveluiden nettokustannukset jaetaan kunnille seuraavasti:

- TE-palveluiden nettokustannukset tulisi jakaa kunnille 40 – 40 – 20 prosenttia eikä esitetyn mukaan 45 – 45 – 10, kustannusjaon oikeudenmukaisuuden toteutumiseksi.
- Kustannusjako ei sisällä toiminnallisen tehokkuuden kannustimia (esim. suoritepohjainen kustannusjako). Tätä on perusteltu muistiossa, mutta ei ole mielestämme uskottava. Tavoitteena pitää olla luoda kannustepohjainen ja sitä kautta myös tuotteistettu, kustannustehokas ja oikeudenmukainen rahoitusmalli. Jollei siihen pystytä tässä vaiheessa, niin viimeistään kahden vuoden sisällä.
- Kokonaiskustannus alueella ei voi olla korkeampi kuin tämänhetkinen Itä-Uudenmaan TE-keskuksen kustannus.

”Mikäli vuoden aikana taseyksikön talousarvion määrärahoja on tarve korottaa, korotetaan kuntien kuukausimaksu-osuuksia vastaavasta.”

- Tämä ei voi olla mekanismi, vaan kuntien pitää hyväksyä tämä. Jollei hyväksyntää synny, pitää alue sopeuttaa toimintaansa. Käyttötalous ja investoinnit on kyettävä budjetoimaan ennakkoon talousarvioon, jotta kaikki kunnat pystyvät varautumaan omissa talousarvioissaan tuleviin maksuihin. Lisärahan tarvetta ei voi päättää jaostossa, mikäli järjestämisvastuullisella on äänienemmistö.

8. Toimitilat, kalusto ja varusteet

- Oletuksena on, että siltä osin kuin Porvoon kaupunki tarvitsee omiin tarpeisiinsa TE-palvelujen toimitiloja, vaikka ne olisivat nykyisten TE-palvelujen tiloissa, samat säännöt itsekustannusperiaatteesta koskevat Porvoota niin kuin myös muita kuntia.
- Sopimusluonnoksessa on kirjattu muiden kuntien tarjoavan kuluitta tiloja TE-palveluille ja vastaavan kalusto ym. kuluista. Myös Porvoon tulee jättää laskuttamatta omien toimitilojen ja kalusteiden osalta, silloin kun ne katsotaan palvelevan porvooolaisia asiakkaita. Porvoon toimitiloissa toki tarjotaan palveluita myös muiden kuntien asiakkaille. Eli nämä asiat ovat kyettävä sopimuksessa jyvittämään. Palvelutorimalli ajatuksellisesti: peruspalvelut asiakas ja yrittäjä saa omassa asuinkunnassa, ns, tukipalvelut (palkkatukiyksikkö, starttirahan myöntö, vieraskielisten palvelut jne.) olisi Porvoossa, samoin hallinto.

9. Asiakkailta perittävä maksu

”Asiakkailta perittävät maksut määräytyvät Porvoon kaupungin vahvistamien periaatteiden mukaan. Maksujen perinnästä vastaa Porvoon kaupunki.”

ASKOLAN KUNTA

Askolantie 30
07500 Askola

puhelin (019) 529 100



- Tätä kohtaa pitää täydentää niin, että nämä rahat ohjautuvat TE jaoston taseyksikköön

Muuta

- Pitää varmistaa, että kunta voi tuottaa ja hankkia niitä palveluja, joita työllisyysalue ei tuota. Mieluiten hankintoja ei rajoiteta miltään osapuolelta sopimusteitse.
- Järjestämissuunnitelmaan liittyen hämmentää pyyntö kunnille käsitellä ”Porvoon järjestämissuunnitelmaa”. Tätä emme mielestämme pysty tekemään tässä vaiheessa ennen kuin on selvinnyt erot Itä-Uudenmaan ja Porvoon järjestämissuunnitelmasta ja näiden välisestä erosta.

Lopuksi:

Ilmeisesti kiireeseen vedottu mielestämme ”byrokraattinen” käsittelyprosessi, joka ei näköjään mahdollistanut alueen kuntien välisiä neuvotteluja ennen sopimuspaketin poliittista käsittelyä, ei ole hyvä tapa hoitaa yhteisiä sopimusneuvotteluja. Tämä kiire johtaa myös lausuntojen laadinnan kiireellisyyteen, mikä myöskään ei ole hyvän hallintotavan mukaista. Jotta päästäisiin yhteisymmärrykseen yhteistyösopimuspaketin sisällöstä määritellyssä aikataulussa, tulemme vielä tarvitsemaan alueen kuntien välisiä neuvotteluja yllä mainituista kohdista alkusyksyn aikana.

Askolassa 21.6.2023

Askolan kunnanhallitus

