

## Sopimus yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen

Kunnanhallitus 21.06.2023 § 152

Valmistelu/lisätiedot hallintojohtaja/vt kunnanjohtaja Tuija Saloranta, puh 040 719 5069, etunimi.sukunim@askola.fi

### **TE-palveluiden uudistus**

Työvoimapalveluiden järjestelystä annetun lain (380/2023) mukaisesti vastuu työnhakijoille ja yrityksille ja muille työnantajille tarjottavista työvoimapalveluista siirtyy kuntien vastuulle 1.1.2025.

Työvoimapalveluiden järjestäminen ja muut työvoimapalveluihin liittyvät lakisääteiset tehtävät muodostavat kunnille uuden valtiosuustehtävän. Uudistuksen tavoitteena on palvelurakenne, joka edistää parhaalla mahdollisella tavalla työntekijöiden nopeaa työllistymistä ja lisää työ- ja elinkeinopalvelujen tuottavuutta, saatavuutta, vaikuttavuutta ja monipuolisuutta.

### **TE-palveluiden järjestäminen kunnallisena palveluna**

Kunta voi järjestää työvoimapalvelut itsenäisesti, jos kunnan työvoiman määrä on vähintään 20 000. Muutoin kuntien tulee muodostaa palveluiden järjestämiseksi työllisyysalue, jonka työvoiman määrä on vähintään 20 000 henkilöä. Lisäksi alueen tulisi olla maantieteellisesti yhtenäinen ja työmarkkinoiden kannalta toimiva.

Kuntien on sovittava yhteistoiminta-alueiden muodostamisesta ja ilmoitettava siitä työ- ja elinkeinoministeriölle lokakuun 2023 loppuun mennessä. Valtioneuvosto voi tietyin laissa määritellyin perustein myöntää järjestämisvastuun työllisyysalueelle, jonka työvoimapohja on alle 20 000 henkilöä. Poikkeuslupa edellyttää, ettei palveluiden saatavuus alueella vaarannu.

Työllisyysalueen kuntien yhteistoiminnassa on kysymys kuntien lakisääteisestä yhteistoiminnasta. Työllisyysalueen kuntien tulee siirtää järjestämisvastuu kuntalain 8 §:n mukaan joko vastuukunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia kuntalain 51 §:ssä tarkoitetulla tavalla tehtävän antamisesta vastuukunnan hoidettavaksi.

Kuntalain 8 §:n mukaan kunta vastaa tehtäviensä rahoituksesta, vaikka järjestämisvastuu on siirretty toiselle kunnalle tai kuntayhtymälle. Työllisyysalueen muodostavien kuntien tulee sopia keskenään tehtävän hoitamisesta aiheutuvien kustannusten jaosta.

### **TE-palveluiden järjestäminen Itä-Uudellamaalla**

Koska Askolan kunnalla ei ole työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain (380/2023) nojalla mahdollisuutta järjestää työvoima- ja siihen liittyvät yrityspalvelut itsenäisesti, Askolan on muodostettava naapurikunnan tai kuntien kanssa yhteinen työllisyysalue.

Itä-Uudellamaalla vain Porvoon kaupungilla on työvoimapalveluiden järjestämisestä säädetyn lain (380/2023) nojalla mahdollisuus järjestää työvoima- ja yrityspalvelut itsenäisesti asukkailleen. Koska muut lähialueen kunnat ja kaupungit eivät lain nojalla voi itsenäisesti järjestää TE-palveluja,

kuntien yhteistyönä on tarkasteltu yhtenä toteutusmahdollisuutena muodostaa kaikkien Itä-Uudenmaan kuntien yhteinen työllisyysalue.

Itä-Uudenmaan kuntien välinen aiesopimus yhteisen työllisyysalueen muodostamisesta ja siihen liittyvästä valmistelutyöstä on solmittu maaliskuussa 2023. Kuntien yhteistoiminta perustuu sopimukseen. Kuntien on tehtävä sopimus yhteisestä toimielimestä 31.10.2023 mennessä. Liitteenä esitettävällä sopimuksella (liite 2) osapuolet sopivat yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen.

Sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja se koskee työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden järjestämisvastuuta. Mikäli kunnat eivät saa sopimusta aikaiseksi määräaikaan mennessä, valtioneuvosto päättää työllisyysalueen muodostamisesta työvoimapalveluiden järjestelystä annetun lain 16 § mukaisesti.

### **Porvoon kaupungin esitys työvoimapalveluiden järjestämisestä Itä-Uudellamaalla**

Porvoon kaupunginhallitus on lähettänyt liitteenä olevan sopimuksen yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen, perustelumuistion TE-palveluiden kustannustenjaoksi ja TE-palveluiden järjestämissuunnitelman Itä-Uudenmaan kunnille käsiteltäviksi (Askola, Lapinjärvi, Loviisa, Myrskylä, Pukkila ja Sipoo).

Porvoon kaupunki esittää, että sopimuksella osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue). Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Porvoon kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana. Kuntien yhteistoiminta perustuu sopimukseen. Kuntien on tehtävä sopimus yhteisestä toimielimestä. Liitteenä esitettävällä sopimuksella osapuolet sopivat yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen.

Sopimus on kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä ja se koskee työvoimapalveluiden järjestämisestä annetussa laissa (380/2023) säädettyjen työvoimapalveluiden järjestämisvastuuta. Sopimuksella osapuolet muodostavat työvoimapalveluiden järjestämisen yhteistoiminta-alueen (työllisyysalue). Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Porvoon kaupunki toimii kuntalain (410/2015) 51 §:n mukaisena vastuukuntana.

Liitteenä esitettävällä perustelumuistion tarkoituksena on perustella, täydentää ja selkiyttää TE-palveluiden rahoitusta ja kustannustenjakoa siten kuin näistä on sovittu sopimuksessa TE-tehtävien hoitamisesta. Liitteenä esitettävällä TE-palveluiden järjestämissuunnitelma on TE24-valmistelun koskevan strategisen tason palvelusuunnitelma. Suunnitelma sisältää mm:

-TE-palveluiden Porvoon kaupungin tahtotilan ja "identiteetin" määrittelyn ja yhteyden kaupunkistrategiaan

-TE-palveluiden yhteensovittamisen elinvoimakokonaisuuteen, kototehtäviin sekä palvelukokonaisuuksien määrittelyn

-Alustavan suunnitelman/ periaatteet palveluiden tuotantotavoista ja organisoinnista sekä palvelurakenteesta (palvelupisteet)

-Suunnitelma palveluiden resursseista (pohjaksi budjetoinnille) sekä resurssiallokaatioista

TE-uudistuksen infon tulee pitämään Lassi Puonti Porvoosta ja mukana työllisyyskoordinaattori Titta Härkänen.

Esittelijä hallintojohtaja/ vt. kunnanjohtaja Tuija Saloranta

Päätösehdotus Askolan kunnanhallitus päättää antaa Porvoon kaupunginhallitukselle liitteen mukaisen lausunnon.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus merkitsee tiedokseen saaneensa Porvoon kaupungin projektipäällikköjen Lassi Puontin ja Bettina Sjöströmin ajankohtaisinfon TE-uudistuksesta klo 17.04-18.00.

Täytäntöönpano Porvoon kaupunginhallitus

Kunnanhallitus 11.10.2023 § 241

Valmistelu/lisätiedot hallintojohtaja Tuija Saloranta, puh 040 719 5069, etunimi.sukunim@askola.fi

Porvoon kaupunginhallitus on käsitellyt asiaa kokouksissaan 28.8. ja 2.10.2023. Porvoon on toimittanut muille kunnille tulleiden kommenttien pohjalta muokatun sopimusluonnoksen sekä suunnitelman työllisyyspalveluiden järjestämisestä.

Valmistelun edetessä sopimusluonnosta on edelleen muokattu kohtien 8.3. että 8.4. osalta. Kohdissa todetaan nyt korostetummin, että Porvoon työllisyysalueen talouden suunnittelussa noudatetaan talousarviota ja että yhtenä valmistelun keskeisenä lähtökohtana ovat valtionosuudet. Porvoon kaupungin pyrkimyksenä on tuottaa palvelut mahdollisimman kustannustehokkaasti niin, että valtionosuudet riittäisivät lakisääteisten palveluiden tuottamiseen. Koska palvelut ovat lakisääteisiä, ei valtionosuuksissa pysymistä kuitenkaan voida taata. Sopimusluonnokseen on myös lisätty kohta 14. jossa todetaan, että erityistoimivallan käyttöön ottamisesta ja sen edellytyksistä on säädetty vastuukunnan, eli Porvoon kaupungin hallintosäännössä.

Liitteenä olevaa palveluiden järjestämissuunnitelmaa on muokattu sekä Porvoon kaupungin omassa valmistelussa että muilta kunnilta tulleiden kommenttien pohjalta. Suunnitelmaan ei ole tehty järjestämisen kannalta olennaisia muutoksia. Muokkaukset ovat olleet lähinnä järjestämistapaa konkretisoivia ja tarkentavia kirjauksia.

Päätöksenteko etenee siten, että Porvoon kaupunginhallitus tekee myöhemmin täsmennyksenä ajankohtana esityksen 25.10. kokoontuvalle Porvoon kaupunginvaltuustolle TE-palveluita koskevan sopimusluonnoksen hyväksymisestä. Sopimus on valmisteltu siitä lähtökohdasta, että Porvoon voi sen hyväksyä riippumatta siitä, mitkä muut Itä-Uudenmaan kunnat lopulta päättävät siihen liittyä. Kun kunnilla on velvollisuus ilmoittaa TE-palveluita koskevasta ratkaisusta valtiovarainministeriölle lokakuun loppuun mennessä, pidetään tärkeänä, että Porvoon valtuustolle tehtävässä esityksessä otetaan huomioon silloin käytössä oleva tieto muiden kuntien ratkaisuista. Tästä syystä on katsottu, että Porvoolla järjestelyn vastuukuntana on perusteltua saada tieto muiden

kuntien ratkaisuihin 20.10. mennessä. Kun otetaan huomioon käytettävissä oleva vähäinen aika sekä se, että sopimusta koskevista kuntien välisistä neuvotteluista on esillä ollut enää järjestelyn yksityiskohdat, on lähdettävä siitä, että liitteenä olevaan sopimusluonnokseen ja sen täytäntöönpanoa ohjaavaan järjestämissuunnitelmaan ei enää tehdä muutoksia.

Esittelijä Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus Askolan kunnanhallitus esittää valtuustolle, että

-sopimus tällä kokoonpanolla ja sopimuksessa esitetyillä äänivaltakertoimilla sekä maksuosuuksilla hyväksytään, ja sen pohjalta tehdään ilmoitus työ- ja elinkeinoministeriöön viimeistään 27.10. Ilmoitus sisältää myös oheisen Suunnitelman Porvoon työllisyysalueen palveluiden järjestämisestä sekä ilmoituksen tilojen vastaanottamisesta.

Mikäli joku sopimusluonnoksessa oleva kunta ei 20.10. mennessä ilmoita hyväksyvänsä sopimusta, muokataan äänivaltakertoimia ja maksuosuuksia tämän mukaisesti, ja ilmoitus jätetään mukaan ilmoittautuneiden kuntien tietojen mukaisena.

-valtuusto toteaa, että mikäli kuntien päätösten kautta ei synny maantieteellisesti yhtenäistä aluetta, tai muita kuntia kuin Porvoo ei ole tulossa mukaan, on Porvoon kaupunki ilmoittanut jättävänsä oman järjestämisilmoituksensa.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Pöytäkirja tämän päätöksen osalta tarkistettiin välittömästi kokouksessa.

Täytäntöönpano valtuusto

Kunnanvaltuusto 16.10.2023 § 48

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy, että  
-sopimus tällä kokoonpanolla ja sopimuksessa esitetyillä äänivaltakertoimilla sekä maksuosuuksilla hyväksytään, ja sen pohjalta tehdään ilmoitus työ- ja elinkeinoministeriöön viimeistään 27.10. Ilmoitus sisältää myös oheisen Suunnitelman Porvoon työllisyysalueen palveluiden järjestämisestä sekä ilmoituksen tilojen vastaanottamisesta.

Mikäli joku sopimusluonnoksessa oleva kunta ei 20.10. mennessä ilmoita hyväksyvänsä sopimusta, muokataan äänivaltakertoimia ja maksuosuuksia tämän mukaisesti, ja ilmoitus jätetään mukaan ilmoittautuneiden kuntien tietojen mukaisena.

Valtuusto toteaa, että mikäli kuntien päätösten kautta ei synny maantieteellisesti yhtenäistä aluetta, tai muita kuntia kuin Porvoo ei ole tulossa mukaan, on Porvoon kaupunki ilmoittanut jättävänsä oman järjestämisilmoituksensa

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Kunnanhallitus 14.12.2023 § 304  
70/00.01.02/2022

Valmistelu/lisätiedot

hallintojohtaja Tuija Saloranta, puh 040 719 5069,  
etunimi.sukunim@askola.fi

Porvoon kaupunginvaltuusto hyväksyi 25.10.2023 yksimielisesti sopimuksen yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen ja sen pohjalta tehtiin ilmoitus työ- ja elinkeinoministeriöön 27.10.2023. Itäisen Uudenmaan muiden kuntien osalta Askolan, Lapinjärven, Loviisan ja Pukkilan valtuustot hyväksyivät myös sopimuksen.

Myrskylän kunnanhallitus päätti 16.10.2023 lausua Porvoon kaupunginhallitukselle, että ehdotettua sopimusta ei voida hyväksyä. Näin ollen Myrskylä ei ollut mukana Porvoon kaupungin työ- ja elinkeinoministeriöön 27.10.2023 tehdyssä ilmoituksessa.

Porvoo ja Myrskylä ovat jatkaneet työllisyysaluetta koskevia neuvotteluja, ja sopimukseen on tehty päivityksiä tällä perusteella. Sopimukseen on lisätty seuraavat lauseet: "Yhteiseltä toimielimeltä edellytetään taloudellisen tilanteen seuraamista ja valmiutta sopeuttaa toimintansa talousarvion mukaiseksi. Jos yhteinen toimielin havaitsee vuoden aikana, että lakisääteisten työ- ja elinkeinopalveluiden kustannukset näyttävät ylittävän talousarvion, joka perustuu valtionosuuksiin (katso sopimuksen kohta 8.4), se käynnistää välittömästi toimenpiteitä kustannusten nousun hillitsemiseksi. Tämä tapahtuu kuitenkin siten, että varmistetaan lakisääteisten palveluiden jatkuvuus." Sopimuskuntien asukalukuun perustuvia äänivaltakertoimia on päivitetty vastaavasti.

Porvoon kaupunginhallitus on 27.11.2023 § 340 hyväksynyt päivitetyn sopimuksen yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen. Porvoon kaupunginhallitus on lähettänyt päivitetyn sopimuksen Myrskylään ja muihin kuntiin hyväksyttäväksi, ja pyytää kuntia käsittelemään asian mahdollisimman nopealla aikataululla.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus hyväksyy Porvoon tekemän päivityksen kunnanvaltuuston 16.10.2023 § 48 hyväksymään sopimukseen yhteisestä toimielimestä TE-tehtävien hoitamiseen.

Sopimuksen kohtaan 5 on tehty seuraava lisäys:

"Yhteiseltä toimielimeltä edellytetään taloudellisen tilanteen seuraamista ja valmiutta sopeuttaa toimintansa talousarvion mukaiseksi. Jos yhteinen toimielin havaitsee vuoden aikana, että lakisääteisten työ- ja elinkeinopalveluiden kustannukset näyttävät ylittävän talousarvion, joka perustuu valtionosuuksiin (katso sopimuksen kohta 8.4), se käynnistää välittömästi toimenpiteitä kustannusten nousun hillitsemiseksi. Tämä tapahtuu kuitenkin siten, että varmistetaan lakisääteisten palveluiden jatkuvuus."

Sopimuskuntien asukalukuun perustuvia äänivaltakertoimia on päivitetty vastaavasti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Pöytäkirja tämän päätöksen osalta tarkistettiin välittömästi kokouksessa.

Täytäntöönpano

Porvoon kaupunki ja muut sopijakunnat