

## Hallintosäännön muutos /Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta sekä yksityisen perhepäivähoidon aloittamista koskevan ilmoituksen käsittelystä vastaava valvontaviranomainen

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta 30.05.2024 § 53  
185/12.00.00/2023

Valmistelu/lisätiedot

palvelualuejohtaja Pirkko Hynninen, puh. 040506 9547 tai  
etunimi.sukunimi@askola.fi

Askolan kunnan hallintosäännön 25 §:n mukaan osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan tehtävä on johtaa ja kehittää palvelualueitaan ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Laki varhaiskasvatuslain muuttamisesta (326/2022) astui voimaan 1.1.2023 ja muutti kunnan roolia yksityisen palveluntuottajan valvontaviranomaisena.

Laissa kunnan monijäseninen toimielin eli toimivaltainen lautakunta asetettiin aluehallintovirastojen ja Valviran lisäksi yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiseksi. Kunnalle säädettiin yhtäläiset vastuut ja velvollisuudet valvoa yksityistä varhaiskasvatusta, joka voi olla yksityistä päiväkotitoimintaa tai yksityistä perhepäivähoitoa, johon mukaan luetaan yksityinen ryhmäperhepäivähoito. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Varhaiskasvatuslain muutoksen myötä yksityisen päiväkodin aloittamisesta täytyy tehdä lupahakemus aluehallintovirastoon, kun ennen lakimuutosta ilmoitus tehtiin kunnan varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle. Perhepäivähoidon aloittamisesta on edelleen tehtävä ilmoitus kunnan varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle, joka käsittelee ilmoituksen.

Yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset. (Varhaiskasvatuslaki 13.5.2022/326 §43).

Varhaiskasvatuslain 50 §:ssä todetaan, että kunnalle varhaiskasvatuslaissa säädetyistä tehtävistä huolehtii yksi tai useampi kunnan määräämä monijäseninen toimielin. Toimielimen tehtävänä on myös edustaa kuntaa, valvoa sen oikeutta ja käyttää puhevaltaa lasten varhaiskasvatuksen yksilöllistä toimeenpanoa koskevissa asioissa ja tehdä sen puolesta näissä asioissa sopimukset ja muut oikeustoimet.

Toimielimen laissa säädetyä päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen voidaan kuntalaissa tarkoitetulla hallintosäännöllä siirtää toimielimen alaisille viranhaltijoille.

Kunnissa yksityisen varhaiskasvatuksen valvontatehtävä on usein siirretty joko yhdelle tai useammalle varhaiskasvatuksen viranhaltijalle.

Askolan kunnan hallintosäännössä ei ole mainintaa siitä, kuka tekee päätöksen uusien yksityisten varhaiskasvatuksen palveluntuottajien ilmoituksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Maininta puuttuu myös siitä, kuka yksityistä varhaiskasvatusta valvoo ja kuka tarkastaa yksityistä perhepäivähoitoa ja päiväkotitoimintaa.

Askolan kunnassa osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimisi varhaiskasvatuslain 50§:n tarkoittamana kunnan monijäsenisenä toimielimenä.

Askolan kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta voi päättää ratkaisuvaltansa siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta:

Yksityinen varhaiskasvatus voi olla joko päiväkotitoimintaa, perhepäivähoitoa tai ryhmäperhepäivähoitoa. Yksityisen palveluntuottajan toiminnan on oltava laadullisesti vähintäänkin samaa tasoa kuin mitä kunnalliselta varhaiskasvatuksen toimijalta vaaditaan. Kunnan omalle varhaiskasvatukselle asetetut vaatimukset koskevat siis myös yksityistä varhaiskasvatusta. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Varhaiskasvatuslaissa (540/2018) säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen sekä varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta. Valvontaviranomaiset varmistavat valvonnalla palveluiden laadun, lainmukaisuuden ja oikeusturvan toteutumisen. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Kunnan varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisen on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla yksityiselle varhaiskasvatuksen palveluntuottajalle tarpeellista neuvontaa ja ohjausta sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä palveluntuottajan kanssa. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023 (s. 9)

Valvontaviranomaisena kunnan tehtävänä on ohjata ja neuvoa yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajia ilmoituksen ja lupahakemuksen tekemisessä. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Ennakollinen valvonta, lausunto yksityisen päiväkodin lupahakemukseen:

Yksityisestä päiväkotitoiminnasta palveluntuottajan tulee tehdä lupahakemus aluehallintovirastoon 1.1.2023 alkaen. Yksityisen päiväkodin lupahakemuksen osalta Aluehallintovirasto pyytää kunnalta lausunnon toimipaikan soveltuvuudesta päiväkodiksi, tekee toisin sanoen ennakollista valvontaa. Aluehallintovirasto myöntää luvan, kun toiminnan edellytykset täyttyvät. Yksityisen päiväkotitoiminnan saa aloittaa, kun lupa on myönnetty. Aluehallintovirasto ilmoittaa myös kunnalle myöntämästään luvasta. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Yksityisen perhepäivähoidon aloittamista koskevan ilmoituksen käsittely:

Kun yksityinen palveluntuottaja haluaa aloittaa varhaiskasvatustoiminnan, palveluntuottajan on tehtävä yksityisestä perhepäivähoidosta kirjallinen ilmoitus varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle.

Palveluntuottajan tehtyä ilmoituksen kuntaan yksityisen perhepäivähoidon aloittamisesta, tulee kunnan valvontaviranomaisen välittömästi suorittaa tarkastus perhepäivähoidon toimipaikkaan. Tarkastuksella valvontaviranomainen varmistaa, että toimintaympäristö ja siellä annettava varhaiskasvatus vastaavat varhaiskasvatukselle asetettuja vaatimuksia. Kunnan valvontaviranomainen tarkastaa myös palveluntuottajan ilmoituksen ja sen liitteet, kun kyseessä on yksityinen perhepäivähoito. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Askolan kunnan hallintosäännön 27 §:ssä todetaan, että varhaiskasvatusyksikön johtaja päättää rekisterin pitämisestä varhaiskasvatuksen tuottajista.

Hallintosääntöön tulee lisätä seuraavat kohdat:

- osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenisenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,

- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena,

- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,

-varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä

Varhaiskasvatusyksikön johtaja Eija Luhanko kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä palvelualuejohtaja, osaaminen ja elämänlaatu Pirkko Hynninen

Päätösehdotus Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle muutosta hallintosääntöön siten, että hallintosääntöön lisätään seuraavat kohdat:

- osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenisenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,

- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena,

- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,

-varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.  
Merkitään pöytäkirjaan, että Eija Luhanko oli asiantuntijana tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17:30-17:45

Täytäntöönpano kunnanhallitus  
varhaiskasvatusyksikön johtajat