

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

Hallintosäännön muutos /Yksityisen varhaiskasvatuksen ohjauksesta ja valvonnasta sekä yksityisen perhepäivähoidon aloittamista koskevan ilmoituksen käsittelystä vastaava valvontaviranomainen

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta 30.05.2024 § 53

Valmistelu/lisätiedot palvelualuejohtaja Pirkko Hynninen, puh. 040506 9547 tai etunimi.sukunimi@askola.fi

Askolan kunnan hallintosäännön 25 §:n mukaan osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan tehtävä on johtaa ja kehittää palvelualueitaan ja vastaa palvelujen tuloksellisesta järjestämisestä.

Laki varhaiskasvatuslain muuttamisesta (326/2022) astui voimaan 1.1.2023 ja muutti kunnan roolia yksityisen palveluntuottajan valvontaviranomaisena.

Laissa kunnan monijäseninen toimielin eli toimivaltainen lautakunta asetettiin aluehallintovirastojen ja Valviran lisäksi yksityisen varhaiskasvatuksen valvontaviranomaiseksi. Kunnalle säädettiin yhtäläiset vastuut ja velvollisuudet valvoa yksityistä varhaiskasvatusta, joka voi olla yksityistä päiväkotitoimintaa tai yksityistä perhepäivähoitoa, johon mukaan luetaan yksityinen ryhmäperhepäivähoito. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Varhaiskasvatuslain muutoksen myötä yksityisen päiväkodin aloittamisesta täytyy tehdä lupahakemus aluehallintovirastoon, kun ennen lakimuutosta ilmoitus tehtiin kunnan varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle. Perhepäivähoidon aloittamisesta on edelleen tehtävä ilmoitus kunnan varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle, joka käsittelee ilmoituksen.

Yksityinen palveluntuottaja vastaa siitä, että sopimuksen tai hallintopäätöksen perusteella asiakkaalle järjestettävä palvelukokonaisuus täyttää sille asetetut vaatimukset. (Varhaiskasvatuslaki 13.5.2022/326 §43).

Varhaiskasvatuslain 50 §:ssä todetaan, että kunnalle varhaiskasvatuslaissa säädetyistä tehtävistä huolehtii yksi tai useampi kunnan määräämä monijäseninen toimielin.

Toimielimen tehtävänä on myös edustaa kuntaa, valvoa sen oikeutta ja käyttää puhevaltaa lasten varhaiskasvatuksen yksilöllistä toimeenpanoa koskevissa asioissa ja tehdä sen puolesta näissä asioissa sopimukset ja muut oikeustoimet.

Toimielimen laissa säädettyä päätösvaltaa ja oikeutta puhevallan käyttämiseen voidaan kuntalaissa tarkoitetulla hallintosäännöllä siirtää toimielimen alaisille viranhaltijoille.

Kunnissa yksityisen varhaiskasvatuksen valvontatehtävä on usein siirretty joko yhdelle tai useammalle varhaiskasvatuksen viranhaltijalle.

Askolan kunnan hallintosäännössä ei ole mainintaa siitä, kuka tekee päätöksen uusien yksityisten varhaiskasvatuksen palveluntuottajien ilmoituksen hyväksymisestä tai hylkäämisestä. Maininta puuttuu myös siitä, kuka

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

yksityistä varhaiskasvatusta valvoo ja kuka tarkastaa yksityistä perhepäivähoitoa ja päiväkotitoimintaa.

Askolan kunnassa osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimisi varhaiskasvatuslain 50§:n tarkoittamana kunnan monijäsenenä toimielimenä.

Askolan kunnan hallintosäännön 26 §:n mukaan osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta voi päättää ratkaisuvaltansa siirtämisestä alaisilleen viranhaltijoille.

Yksityisen varhaiskasvatuksen valvonta:

Yksityinen varhaiskasvatus voi olla joko päiväkotitoimintaa, perhepäivähoitoa tai ryhmäperhepäivähoitoa. Yksityisen palveluntuottajan toiminnan on oltava laadullisesti vähintäänkin samaa tasoa kuin mitä kunnalliselta varhaiskasvatuksen toimijalta vaaditaan. Kunnan omalle varhaiskasvatukselle asetetut vaatimukset koskevat siis myös yksityistä varhaiskasvatusta. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Varhaiskasvatuslaissa (540/2018) säädetään lapsen oikeudesta varhaiskasvatukseen sekä varhaiskasvatuksen järjestämisestä ja tuottamisesta. Valvontaviranomaiset varmistavat valvonnalla palveluiden laadun, lainmukaisuuden ja oikeusturvan toteutumisen. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Kunnan varhaiskasvatuksen valvontaviranomaisen on toteutettava valvontaa ensisijaisesti antamalla yksityiselle varhaiskasvatuksen palveluntuottajalle tarpeellista neuvontaa ja ohjausta sekä seuraamalla toiminnan kehitystä yhteistyössä palveluntuottajan kanssa. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023 (s. 9)

Valvontaviranomaisena kunnan tehtävänä on ohjata ja neuvoa yksityisen varhaiskasvatuksen palveluntuottajia ilmoituksen ja lupahakemuksen tekemisessä. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Ennakollinen valvonta, lausunto yksityisen päiväkodin lupahakemukseen:

Yksityisestä päiväkotitoiminnasta palveluntuottajan tulee tehdä lupahakemus aluehallintovirastoon 1.1.2023 alkaen. Yksityisen päiväkodin lupahakemuksen osalta Aluehallintovirasto pyytää kunnalta lausunnon toimipaikan soveltuvuudesta päiväkodiksi, tekee toisin sanoen ennakollista valvontaa. Aluehallintovirasto myöntää luvan, kun toiminnan edellytykset täyttyvät. Yksityisen päiväkotitoiminnan saa aloittaa, kun lupa on myönnetty. Aluehallintovirasto ilmoittaa myös kunnalle myöntämästään luvasta. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Yksityisen perhepäivähoidon aloittamista koskevan ilmoituksen käsittely:

Kun yksityinen palveluntuottaja haluaa aloittaa varhaiskasvatustoiminnan, palveluntuottajan on tehtävä yksityisestä perhepäivähoidosta kirjallinen ilmoitus varhaiskasvatuksesta vastaavalle valvontaviranomaiselle.

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

Palveluntuottajan tehtyä ilmoituksen kuntaan yksityisen perhepäivähoidon aloittamisesta, tulee kunnan valvontaviranomaisen välittömästi suorittaa tarkastus perhepäivähoidon toimipaikkaan. Tarkastuksella valvontaviranomainen varmistaa, että toimintaympäristö ja siellä annettava varhaiskasvatus vastaavat varhaiskasvatukselle asetettuja vaatimuksia. Kunnan valvontaviranomainen tarkastaa myös palveluntuottajan ilmoituksen ja sen liitteet, kun kyseessä on yksityinen perhepäivähoito. Aluehallintoviraston julkaisu 159/2023.

Askolan kunnan hallintosäännön 27 §:ssä todetaan, että varhaiskasvatusyksikön johtaja päättää rekisterin pitämisestä varhaiskasvatuksen tuottajista.

Hallintosääntöön tulee lisätä seuraavat kohdat:

- osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenisenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakkollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä

Varhaiskasvatusyksikön johtaja Eija Luhanko kokouksessa asiantuntijana.

Esittelijä palvelualuejohtaja, osaaminen ja elämänlaatu Pirkko Hynninen

Päätösehdotus Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta päättää esittää kunnanhallitukselle ja edelleen kunnanvaltuustolle muutosta hallintosääntöön siten, että hallintosääntöön lisätään seuraavat kohdat:

- osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenisenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakkollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,
- varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.
Merkitään pöytäkirjaan, että Eija Luhanko oli asiantuntijana tämän pykälän käsittelyn aikana klo 17:30-17:45

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

Täytäntöönpano kunnanhallitus
varhaiskasvatusyksikön johtajat

Kunnanhallitus 19.06.2024 § 129

Esittelijä Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus Kunnanhallitus esittää valtuustolle, että hallintosääntöön tehdään seuraavat muutokset:

25 § Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan tehtävät
Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,

27 § Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Varhaiskasvatusyksiköiden johtaja (hallinnollinen päiväkodin johtaja) päättää

26. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena

27. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,

28. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Täytäntöönpano valtuusto

Kunnanvaltuusto 12.08.2024 § 38
185/12.00.00/2023

Päätösehdotus Valtuusto hyväksyy hallintosääntöön seuraavat muutokset:

25 § Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan tehtävät
Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta toimii varhaiskasvatuslain 50 §:n tarkoittamana kunnan monijäsenenä toimielimenä vastaten osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvonnasta,

27 § Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunnan alaisten viranhaltijoiden toimivalta

Varhaiskasvatusyksiköiden johtaja (hallinnollinen päiväkodin johtaja) päättää

26. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana toimii osaltaan yksityisten varhaiskasvatuspalveluiden valvontaviranomaisena

27. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana suorittaa yksityisen päiväkotitoiminnan ennakollista valvontaa ja valvoo yksityisen varhaiskasvatuksen lainmukaista toteuttamista,

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

28. varhaiskasvatusyksikön johtaja viranhaltijana tekee päätökset uusien yksityisten perhepäivähoitajien hyväksymisestä tai hylkäämisestä.

Päätös Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Asianmukaisesti allekirjoitetusta ja tarkastetusta pöytäkirjasta lähetetty ote sähköpostilla.

Askolassa 19.08.2024

Maina Anttilainen
hallintosihteeri

ASKOLAN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

Muutoksenhakuohje koskee pykälää: § 38

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen haetaan muutosta kunnallisvalituksella.

Valitusoikeus

Päätökseen saa hakea muutosta:

- se, johon päätös on kohdistettu tai jonka oikeuteen, velvollisuuteen tai etuun päätös välittömästi vaikuttaa (*asianosainen*), sekä
- kunnan jäsen.

Valitusaika

Pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa: Yleinen tietoverkko 16.08.2024

Kunnallisvalitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista.

Valitus on toimitettava valitusviranomaiselle viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen valitusviranomaisen aukioloajan päättymistä.

Asianosaisen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, seitsemän päivän kuluttua kirjeen lähettämisestä. Käytettäessä tavallista sähköistä tiedoksiantoa *asianosaisen* katsotaan saaneen päätöksestä tiedon, jollei muuta näytetä, kolmantena päivänä viestin lähettämisestä.

Kunnan jäsenen katsotaan saaneen päätöksestä tiedon seitsemän päivän kuluttua siitä, kun pöytäkirja on nähtävänä yleisessä tietoverkossa.

Tiedoksisaantipäivää ei lueta valitusaikaan. Jos valitusajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, joului- tai juhannusaatto tai arkilauantai, saa valituksen tehdä ensimmäisenä arkipäivänä sen jälkeen.

Valitusperusteet

Kunnallisvalituksen saa tehdä sillä perusteella, että

- päätös on syntynyt virheellisessä järjestyksessä,
- päätöksen tehnyt viranomais on ylittänyt toimivaltansa tai
- päätös on muuten lainvastainen.

Valittajan tulee esittää valituksen perusteet valitusviranomaiselle ennen valitusajan päättymistä.

Valitusviranomais

Kunnallisvalitus tehdään Helsingin hallinto-oikeudelle.

Postiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Käyntiosoite: Radanrakentajantie 5, 00520 Helsinki
Sähköpostiosoite: helsinki.hao@oikeus.fi
Faksinumero: 029 56 42079
Puhelinnumero: 029 56 42069

ASKOLAN KUNTA

OTE PÖYTÄKIRJASTA

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta	§ 53	30.05.2024
Kunnanhallitus	§ 129	19.06.2024
Kunnanvaltuusto	§ 38	12.08.2024

Valituksen voi tehdä myös hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa:
<https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet/#/>

Valituksen muoto ja sisältö

Valitus on tehtävä kirjallisesti. Myös sähköinen asiakirja täyttää vaatimuksen kirjallisesta muodosta. Valituksessa on ilmoitettava:

- 1) päätös, johon haetaan muutosta (*valituksen kohteena oleva päätös*);
- 2) miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia siihen vaaditaan tehtäväksi (*vaatimukset*);
- 3) vaatimusten perustelut;
- 4) mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Valituksessa on lisäksi ilmoitettava valittajan nimi ja yhteystiedot. Jos puhevaltaa käyttää valittajan laillinen edustaja tai asiamies, myös tämän yhteystiedot on ilmoitettava. Yhteystietojen muutoksesta on valituksen vireillä ollessa ilmoitettava viipymättä hallintotuomioistuimelle.

Valituksessa on ilmoitettava myös se postiosoite ja mahdollinen muu osoite, johon oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat voidaan lähettää (*prosessiosoite*). Mikäli valittaja on ilmoittanut enemmän kuin yhden prosessiosoitteen, voi hallintotuomioistuin valita, mihin ilmoitetuista osoitteista se toimittaa oikeudenkäyntiin liittyvät asiakirjat.

Valitukseen on liitettävä:

- 1) valituksen kohteena oleva päätös valitusosoituksineen;
- 2) selvitys siitä, milloin valittaja on saanut päätöksen tiedoksi, tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta;
- 3) asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi, jollei niitä ole jo aikaisemmin toimitettu viranomaiselle.

Oikeudenkäyntimaksu

Muutoksenhakuasian vireille panijalta peritään oikeudenkäyntimaksu sen mukaan kuin tuomioistuinmaksulaissa säädetään: <https://www.finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy Tuomioistuinlaitoksen sivustolta: <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointiajulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>

Pöytäkirja

Päätöstä koskevia pöytäkirjan otteita ja liitteitä voi pyytää Askolan kunnan kirjaamosta.

Kirjaamon yhteystiedot:

Postiosoite: Askolantie 30, 07500 Askola
Käyntiosoite: Askolantie 30, 07500 Askola
Sähköpostiosoite: askola@askola.fi
Puhelinnumero: 019-529 100

Kirjaamon aukioloaika on ma-to klo 9.00-15.00 ja pe klo 9.00 – 14.00.