



Askolan kunta
Rakennus- ja ympäristöjaosto 5.9.2024

Askolantie 28
07500 Askola

ASIA Maa-aineslain 4 §:n mukainen päätös maa-ainesten ottamiseen. Päätös sisältää ratkaisun maa-aineslain 21 §:n mukaisesta hakemuksesta toiminnan aloittamisesta mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

LUVAN HAKIJA

Ari Saloranta
Kolisevantie 24 A
07560 Pukkila

TOIMINTA-ALUEEN KIINTEISTÖTIEDOT

Pukkila, kiinteistö Eerola (616-404-15-59).
Hakija omistaa kiinteistön.

LUVAN HAKEMISEN PERUSTE

Suunniteltu ottotoiminta edellyttää maa-aineslain 4 §:n mukaista lupaa.

ASIAN VIREILLETULO

Hakemus on saapunut sähköisesti 9.2.2024. Hakemusta on täydennetty 20.2.2024.

LUPAVIRANOMAISEN TOIMIVALTA

Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto on toimivaltainen lupaviranomainen (sopimus Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan kuntien yhteisestä rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta § 2).

TOIMINTAA KOSKEVAT MUUT LUVAT JA SOPIMUKSET SEKÄ KAAVOITUSTILANNE

Askolan kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta on 25.9.2014 § 69 myöntänyt alueelle maa-ainesten ottamisluvan. Luvan antopäivä on 4.11.2014. Lupa on voimassa 10 vuotta päätöksen antopäivästä.

Alueella on lainvoimainen korkeimman hallinto-oikeuden päätöksellä 13.3.2023 hyväksytty Uusimaa-kaava 2050. Kaavassa alueen ainoa merkintä on pohjavesialue. Lähialueella ei ole myöskään muita merkittäviä merkintöjä.

Alueella ei ole yleis- tai asemakaavaa.

TIEDOT OTTAMISALUEESTA

Suunniteltu soranottoalue sijaitsee Pukkilan kunnan Savijoen kylässä tilalla Eerola (616-404-15-59).

Kiinteistön pinta-ala on 17,37 hehtaaria, josta ottamisalueen pinta-ala on 2,1 hehtaaria.

Alue sijaitsee Pukkilan kirkonkylän pohjoispuolella noin 5 km etäisyydellä. Alueelle kuljetaan Kolisevantieltä, mistä on yhteys Hautjärventielle. Ottamisalue sijaitsee Kolisevantien alkupäässä.

Alueen ympärillä on useita asuinrakennuksia alle 500 metrin etäisyydellä. Lähin asuinrakennus on noin 30 metrin päässä ottamisalueen rajalta länteen. Lisäksi ottamisalueen luoteispuolella on vapaa-ajanasunto noin 300 metrin etäisyydellä.

TIEDOT OTTAMISALUEEN YMPÄRISTÖSTÄ

Maisema ja geologiset piirteet

Etäisyys idässä kulkevaan Hautjärventiehen on noin 50 m. Välissä on metsäinen alue. Ottamisalueen sisällä maisemakuva on valtaosin avattua soranottoaluetta. Suunnitellulla ottamisalueella ei ole erityisiä maisema- tai luontoarvoja eikä myöskään geologisia arvoja tai erityispiirteitä. Itse ottamisalue on nykyisellään maisemavaurioaluetta. Alueella ei ole maa-aineslain tarkoittamaa kaunista maisemakuvaa.

Kasvillisuus, eläimistö ja arvokkaat luontokohteet

Alue on suurelta osin avattua ottamisaluetta, josta puusto on kaadettu, pintamaat kuorittu pois ja hiekka-/sora-aineksia on jo otettu. Alueella on myös jo maisemoituja alueita.

Suunnitellun ottamisalueen reunamilla on tavanomista kuivahkoa kangasmetsää, paikoin tuoretta kangasmetsää. Puusto on osin mäntyvaltaista tai sekapuustoista. Puusto on nuorta...keski-ikäistä talousmetsää. Alueella ei ole vanhoja puita.

Alueella ei ole erityisiä suojeluarvoja tai suojeltuja kohteita eikä se kuulu mihinkään suojelualueeseen. Lähin Natura-alue (Venunmetsä FI0100071) sijaitsee noin 4,9 km etäisyydellä lounaassa. Etelässä noin 1,4 km etäisyydellä sijaitsee laajempi Porvoonjokilaakson maisemakokonaisuus (MAO010001). Muuten alueen läheisyydessä ei ole tunnettuja luonnonsuojelualueita, luonnonmuistomerkkejä, suojeltavia luontotyyppisiä eikä erityisesti suojeltavia lajeja.

Kulttuurihistorialliset suojelukohteet ja muinaisjäännökset

Suunnitellun ottamisalueen läheisyydessä ei ole muinaisjäännöksiä. Alueen eteläosassa noin 1 km etäisyydellä sijaitsee Pakananmäki (1000040307, ajoittamaton, kuopat).

Maa- ja kallioperä

Ottamisalueen maaperä koostuu hiekka-, sora- ja moreenikerrostumista. Pintamaakerrokset ovat pääosin suhteelliset ohuita. Maa-aineksen laatu on selvinnyt pitkään jatkuneen ottotoiminnan myötä.

Pohja- ja pintavesi

Ottamisalue sijaitsee 2-luokan pohjavesialueella Uudentalonkulma (0161603).

Alueen hydrogeologinen kuvaus:

Osa Pukkilan läpi kulkevaa pitkittäisharjujaksoa. Pohjavesialue sivuaa luoteessa Myllynkulman pohjavesialuetta. Kaakossa pitkittäisharjujakson katkaisee kalliokynnys, jonka kaakkoispuolella on Vanhalanmäen pohjavesialue. Kallioharjanteet jakavat pohjavesialuetta useaksi pieneksi valuma-alueeksi. Selänteiden ydinosisissa aines vaihtelee hiekasta karkeaan soraan. Reuna-alueilla aines on silttiä ja hienoa hiekkaa. Hienorakeisia välikerroksia esiintyy varsin vähän.

Pohjaveden päävirtaussuunnan arvioidaan olevan pohjoisesta ja koillisesta etelään ja lounaaseen. Pohjavesi purkautuu selänteiden reunoilla useassa kohtaa lähteinä. Harjun lounaisreunalla pohjavettä purkautuu Virenojaan useasta lähteestä, joiden yhteenlaskettu virtaama on 400 m³/vrk. Sijaintinsa puolesta ja kokonaisantoisuudeltaan hyvä pohjavesialue, mutta pohjaveden virtauskuvan perusteella Uudentalonkulman pohjavesivarjoja ei saada käyttöön yhdestä pisteestä. Ei vedenottamoita alueella. Nivos Oy veden mukaan vedenottomahdollisuuksia selvitetään alueella (tilanne 1/2019).

Ottamisalueelle on asennettu pohjavesiputki PVP-1. Seurantajakson aikana vesipinnan keskiarvo on ollut tasolla +61,2. Vaihteluväli on ollut +60,18...+61,69 eli 0,51 metriä.

Lupa-aikana on otettu kaksi pohjavesinäytettä, 25.11.2014 ja 2.2.2023. Tuloksien perusteella pohjaveden laadun tila täyttää pohjaveden ympäristölaatu normit Vna:n 341/2009 mukaisesti. Talousvedeksi laatusuositus ylittyy sameuden, väri- ja hajuhaitan takia sekä rautapitoisuuden vuoksi. Vedessä ei ole havaittu öljyhiilivetyjen pitoisuuksia.

Lähialueen asuinrakennusten vedenottaminen on toteutettu kiinteistökohtaisin ratkaisuin.

Suunnittelun alueen pintavedet imeytyvät alueen hyvin läpäisevään maaperään.

TOIMINNAN KUVAUS

Suunniteltu ottotoiminta

Ottamisalueen pinta-ala on 2,1 ha. Kokonaisottomäärä on 120 000 m³-ktr hiekka- ja sora-aineita. Vuosittainen ottomäärä on keskimäärin 12 000 m³-ktr. Ottolupaa haetaan kymmeneksi (10) vuodeksi.

Otettavan maa-aineksen käyttötarkoitus

Kohteen maa- ja kiviaineksin käytetään maarakentamisessa, tie- ja talonrakennuskohteissa sekä maisemakivituotteina.

Ottamistasot ja -suunnat, aluerajaukset ja vaiheistus

Alueella on harjoitettu lupien mukaista ottamistoimintaa. Alueen nykyinen pohjataso on noin +79...81. Suunnitellun ottamisalueen kaakkoisosassa, missä ei ole vielä harjoitettu ottamistoimintaa, pinta on noin tasolla +85...90.

Suunniteltu alin ottamistaso on +70. Ottamista jatketaan syventämällä alueen pohjatasoa sekä avataan kaakkoispuolen alue, mistä ei ole vielä otettu maa-aineksia.

Ottamistoimintaa jatketaan laajentamalla aluetta ja samanaikaisesti maisemoimalla jo otettuja alueita.

Naapurikiinteistöjen rajoille jätetään yleisiä suosituksia lyhyemmät suojaetäisyydet. Tähän on saatu suostumukset kiinteistöjen omistajilta. Pohjoisessa ottamisalue ulottuu (RN:o 878:10) tilanrajasta noin 2...3 m päähän. Kyseinen tila on yhteismaa ja tähän ei ole kysytty erillistä lupaa. Eteläpuolen tilanrajaan (RN:o 17:8) jätetään alle 1...5m suojavyöhyke. Länsipuolen tilarajaan (RN:o 15:66) jätetään 5...10 m suojavyöhyke. Länsipuolen tilanrajaan (RN:o 15:65) jätetään 1...5 m suojavyöhyke. Itäpuolella olevaan Hautajärventie keskiliinjaan jätetään etäisyyttä noin 48 m. Väliin jää puustoinen metsäalue.

Toiminnassa käytettävät koneet ja laitteet

Toiminnassa käytetään pyöräkuormaajia siirtokuljetuksiin ja lastauksiin sekä koneseulaa maa-aineksen seulontaan. Kuorma-autoja käytetään soran ja hiekan kuljetuksiin. Työkoneita ei pestä tai huolleta alueella.

Alueella ei säilytetä polttoaineita muutoin kuin työkoneiden tankeissa. Tankkaukset tehdään työvuoron alkaessa, jolloin yöaikana tankit ovat vajaita. Tämä vähentää mahdollisen vuodon tai ilkvallan seurauksia sekä polttoainevarkauksien kannattavuutta ja todennäköisyyttä. Työkoneet tankataan tilakeskuksessa ottamisalueen ulkopuolella.

Suunnitellulle ottamisalueelle ei ole tarpeen rakentaa erillistä tukitoiminta- tai suoja- aluetta. Maaperää mahdollisesti pilaavat toimenpiteet suoritetaan ottamisalueen ulkopuolella, eikä alueella varastoida öljyä.

Jos suunnitellulla ottamisalueelle suoritetaan tankkausta niin maaperä suojataan noin 1,5 m leveällä öljynimeytysmatolla, joka levitetään tankin ja polttoainesäiliön alle tankkauksen ajaksi. Näin esim. seulan tankkaus, joka tehdään kanisterista kaatamalla. Siten alueella käsiteltävä enimmäismäärä polttoainetta on noin 20 litraa. Jos vuotoja tapahtuu, puhdistetaan öljyynytynyt alue välittömästi ja pilaantunut aines toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoaikaan. Vahingosta ilmoitetaan lisäksi ympäristöviranomaiselle.

Seulonta

Hiekkaa ja soraa voidaan jalostaa seulomalla se halutun raekokojakauman omaaviksi kiviainestuotteiksi. Materiaali kuljetetaan pyöräkuormaajalla (tai kaivinkoneella) polttoöljykäyttöiselle koneseulalle tai mekaaniselle välpälle. Seulonta tehdään kuivaseulontana. Seulottu maa-aines putoaa laitteeseen kiinnitetyille kuljettimille, jotka kasaavat lopputuotteet raekooltaan erilaista ainesta sisältäviin kasoihin. Koneseulan pölyn leviäminen ympäristöön estetään tarvittaessa kastelulla sekä suojaamalla seulat ja muut huomattavat pölynlähteet peittein tai koteloinnein.

Valmiit seulotut tuotteet varastoidaan ottamisalueen pohjatasolle eri raekokoja sisältäviin tuotteiden varastokasoihin, joiden korkeus on keskimäärin 5...8 metriä.

Varautuminen öljyvahinkoihin ja jätehuolto

Öljytuotteiden varastoinnissa sekä käsittelyssä noudatetaan erityistä varovaisuutta ja huolehditaan, ettei aineita joudu maaperään. Mahdollisten onnettomuuksien vuoksi alueelle varataan öljynimeytysaineita. Öljyvuototilanteissa toimitaan seuraavasti:

- Vuodosta ilmoitetaan pelastus- ja ympäristöviranomaisille
- Vapaana oleva öljy imeytetään öljynimeytysmateriaaliin tai esim. öljynimeytysmattoon
- Öljyynytynyt maa-aines kaivetaan nopeasti leviämisen estämiseksi ja kuormataan esim. kuorma-auton lavalle tai muulle tiiviille alustalle
- Öljyiset ainekset toimitetaan luvanvaraiseen vastaanottoaikaan
- Onnettomuusalueen maaperän öljypitoisuus tarkistetaan ja tarvittaessa tehdään lisäkaivua

Toiminnasta syntyvät jätteet lajitellaan ja ne ovat pääosin sekajätettä ja korjauksissa syntyviä romumetalleja. Jätteet toimitetaan niille varattuihin vastaanottoaikoihin tai kierrätykseen.

Liikennejärjestelyt

Alueelle on tieyhteys sorapintaiselta Kolisevantieltä. Kyseinen yhteys on aivan Kolisevantien ja Hautjärventien (1633) risteyksessä. Kolisevantien alkuosassa ole asuin- tai lomakiinteistöjä. Näin ollen kulku alueelle ei aiheuta häiriötä.

Päivittäisiä kuljetuksia on keskimäärin noin 2...3. Kuljetukset ja lastaus tapahtuvat pääosin arkipäivisin klo 6...22 välisenä aikana.

Hautjärventie on asfaltoitu maantie. Ottamistoiminnan kautta syntyvät kuljetukset eivät lisää merkittävästi tien käyttöä.

KAIVANNAISJÄTTEEN JÄTEHUOLTOSUUNNITELMA

Alueella hyödynnetään uusia ja jo aiemmin syntyneitä kaivannaisjätteitä. Alueella olevia varastoituja pintamaita ja avaamattomalta alueelta kuorittua pintamaata (n. 2100 m³-ktr) varastoidaan ja hyödynnetään myöhemmin maisemointiin. Kannoista ja hakkuutähteistä (n. 70 m³-ktr) pienpuusto käsitellään pintamaan kanssa ja suuremmat käytetään energiaksi tai hakkeeksi.

Pintamaa läjitetään ottamisalueen reunoille noin 3...5 m korkeaksi aumaksi, joka toimii samalla suojavallina. Kaivannaisjätteen varastoinnin ympäristövaikutukset ovat vähäiset. Kasaan muodostuu nopeasti kasvillisuuspeite, joka ehkäisee eroosiota. Humuspitoisen pintamaan vaikutukset alapuoliseen maahan ovat vähäiset. Varastoidun pintamaakasan poistamisen jälkeen alueelle tehdään samat maisemointi- ja istutustoimet kuin muillekin alueille.

ARVIO TOIMINNAN YMPÄRISTÖVAIKUTUKSISTA JA NIIDEN VÄHENTÄMINEN

Maisema

Ottamisella on merkittävää vaikutusta lähimaisemaan alueen sisällä mutta ei juuri vaikutusta kaukomaisemaan. Alue on nykyisellään ottamisen takia ns. maisemavaurioaluetta. Maisemointia suoritetaan samanaikaisesti ottamisen kanssa. Maisemavaurio korjaantuu ottamistoiminnan loputtua ja maisemoinnin valmistuttua. Alue metsitetään takaisin metsätalousmaaksi.

Hautjärventieltä ei ole suoraa näköyhteyttä ottamisalueelle. Ottamisalueen ja Hautjärventien väliin jätetään lähes 50 metrin metsäinen suojakaistale. Tämä estää suoran näköyhteyden alueelle.

Pohja- ja pintavedet

Alue sijaitsee 2-luokan pohjavesialueella. Avoimella hiekka/sorapinnalla oleva maaperä vaikuttaa muodostuvan pohjaveden määrään ja laatuun. Haihdunta vähenee pintakerroksen ja kasvillisuuden puuttumisen vuoksi. Siten pohjavedeksi imeytyvän veden määrä lisääntyy ja pohjaveden pinnan korkeuden muutokset suurenevät. Vaikutus on lähinnä ajoittainen pohjaveden pinnan nousu. Tällä ei ole haitallista vaikutusta alueen vedenottajille.

Maaperän pintakerrokset vaikuttavat maaperään imeytyvän veden laatuun. Luontaiset humus- ja maannoskerrokset puskuroivat ja muuttavat veden ominaisuuksia. Alueella, josta ko. kerrokset on poistettu, saattaa mm. sähkönjohtavuus sekä kloridi- ja sulfaattipitoisuudet nousta. Ottamisen vaikutukset pohjaveden laatuun ovat kuitenkin vähäiset ja alueen maisemoinnin jälkeen laatu palautunee ennalleen.

Vähäisillä paikallisilla imeytyvän veden laatu- tai määrämuutoksilla ei ole juuri vaikutusta ottamisalueen ulkopuolella esiintyvään pohjaveteen. Etäisyyden kasvaessa ei vaikutuksia voida enää havaita. Otolla saattaa olla myös suotuisia vaikutuksia. Pohjaveden happipitoisuus saattaa nousta ja rauta- ja mangaanipitoisuudet laskea.

Pohjaveden tarkkailun tuloksesta voidaan todeta, että ottamistoiminnalla ei ole ollut vaikutusta pohjaveden laatuun. Pohjaveden pinnan tasossa on ollut pientä, luontaista vaihtelua.

Ottamisalueen vedet imeytyvät maaperään, joten pintavaluntaa ei synny. Toiminnalla ei ole vaikutusta pintavesien laatuun.

Melu

Soranoton ja seulalaitteiston aiheuttama melu on vähäistä. Lähin häiriintyvä kohde on lännessä noin 30 m etäisyydellä. Kyseinen kohde on tasolla noin +77. Toiminta tapahtuu tasolla noin +70. Tällöin lähimmän häiriintyvän kohteen suuntaan jää noin 7 metriä korkea ottamisrintaus. Ottamisalueen ja lähimmän häiriintyvän kohteen reunalle kasataan tarvittaessa maakasa vaimentamaan ääniä entisestään.

Toiminnasta johtuva melutaso lähimmissä häiriintyvissä kohteissa jää alle VNp 993/1992 päiväjän yleisen ohjearvon L_{Aeq} 55 dB johtuen ottamisrintauksen muodostavasta meluvallista ja toiminnan vähäisistä äänistä. Kuljetuksista ja lastauksista aiheutuva melu on vähäinen.

Pöly

Pöly leviää lähinnä tuulen vaikutuksesta kuivina ajanjaksoina. Kuivan ajan pölyämistä tapahtuu lähes kaikilta hiekka/sorapinnoilta eli kaivalueen pohjasta ja luiskista, varastokasoista sekä maa-ainesta jalostettaessa. Merkittävää pölyämistä voi tapahtua mm. ajoreittien pinnoilta. Liikenteestä johtuvaa pölyämistä rajoitetaan ensisijaisesti siten, että toiminta pyritään sijoittamaan aina suppealle alueelle ja sinne johtavia ajoreittejä kastellaan tarvittaessa.

Seulonnan pölypäästöjä rajoitetaan kastelemalla tai koteloimalla laitteistoja sekä rajoittamalla putoamiskorkeutta. Pölyhaittoja naapureille rajoittaa merkittävästi se, että seulontaa ei tehdä ihan asutuksen lähellä.

Ottamisalueen ulkopuolelle leviävän pölyn määrä on vähäinen ja kohdistuu lähinnä aluetta ympäröiviin metsiin. Suomessa vallitsevia tuulensuuntia ovat lounaistuulet, jolloin pääosa pölystä leviää koillisen suuntaan, jossa ei ole asutusta. Kasvien ja puiden pinnalle laskeutuva pöly huuhtoutuu sateen mukana takaisin maaperään.

Pölyämistä seurataan aistinvaraisesti ja tarvittaessa pölyn syntymisen ja leviämisen ehkäisemistoimia tehostetaan. Toiminnasta ei aiheudu ilmanlaadun ohjearvojen ylittymistä ympäristön häiriintyvissä kohteissa.

Kokonaisvaikutus lähimmälle asutukselle

Toiminnasta johtuva melutaso ei ylitä melun ohjearvoja. Pölyvaikutukset saattavat kuivimpina jaksoina olla merkittävimmät ympäristövaikutukset itätuulen aikana. Maa-ainesten ottaminen ja jalostus eivät aiheuta merkittävää häiriötä lähimmälle asutukselle. Toiminnan aiheuttamat maisemahaitat korjaantuvat ottamisen päätyttyä. Haittoja rajoitetaan suunnitelmallisella maa-ainesuojan mukaisella toiminnalla.

TOIMINNAN TARKKAILU

Melu ja pöly

Toiminnanharjoittaja seuraa melun ja pölyn leviämistä aistinvaraisesti ottamisalueella ja sen ympäristössä. Lisäksi ajoittain tiedustellaan lähinaapureiden havaintoja, jolloin leviämistä ehkäiseviä toimia voidaan tarpeen mukaan pyrkiä tehostamaan.

Käyttötarkkailu

Toiminnan päivittäiseen tarkkailuun kuuluu seuraavat asiat:

- Kuljetukset
- Tuotteet ja tuotantomäärät

Tiedot kirjataan työmaapäiväkirjaan. Lisäksi työmaapäiväkirjaan kirjataan mahdolliset häiriöt, onnettomuudet ja korjaavat toimenpiteet.

Pohjaveden tarkkailu

Pohjaveden pinnan tasoa esitetään tarkkailtavaksi edelleen neljä kertaa vuodessa. Pohjaveden laatua esitetään tarkkailtavaksi kerran vuodessa seuraavin analyysien:

- Vesinäytteen suodatus (tarvittaessa)
- E-coli bakteerit
- Aistinvarainen arviointi
- Alkaliniteetti
- Happipitoisuus ja kyllästys-%
- Kloridi
- COD Mn (KMnO₄)
- Kokonaiskovuus
- Mangaani (suodatettu)
- Nitraattityppi
- NO₂+ NO₃-typpi

- pH
- Rauta (liukoinen)
- Sameus
- Sulfaatti
- Sähkönjohtavuus
- Väriluku
- Mineraaliöljy C10-C40 (GC) (joka toinen vuosi)

ALUEEN JÄLKIHOITO JA MAISEMOINTI

Aluetta käytetään ottamisen jälkeen metsätalousmaana. Ottamisen aikana sekä loppuvaiheessa alue muotoillaan vaihtelevin luiskakaltevuuksin ja mahdollisin kumparein paremmin luonnonmukaisen näköiseksi. Luiskakaltevuudet pyritään saamaan noin 1:3. Mahdolliset kalliopaljastumat (ei todennäköisiä) peitetään metsän kasvulle riittävällä kiviaines- ja humuskerroksella. Loppumuotoilussa pyritään välttämään suoria linjoja ja kaavamaisia ratkaisuja, jotta maisemasta tulee luonnollisemman näköinen.

Pintamaat läjitetään alueen reunoille odottamaan jälkihoitotyötä. Maisemointi tehdään siten että muotoillulle alueelle (pohjat, luiskat) levitetään alueelta kuorittua pintamaata. Luiskan yläreunat pyöristetään siten, että ottopaikan reunoille ei jää teräviä luonnottoman näköisiä pinnanmuotoja. Luontoon kuulumattomat rakenteet, romut ja jätteet viedään asiaankuuluviin keräilypaikkoihin. Ylijäämäkiviainekset voidaan soveltuvin osin käyttää alueen jälkihoitoon. Tiivistyneet osa-alueet, kuten tieurat, möyhennetään ja pehmennetään.

Alueelle kylvetään tai istutetaan puun taimia mäntyvaltaisesti mutta kasvunopeuden parantamiseksi voidaan lisäksi istuttaa myös koivua. Alueen kasvillisuuden kehitystä seurataan ja tarvittaessa tehdään täydennysistutuksia / -kylvöjä. Jo aiemmin maisemoitujen osien kasvillisuuden kehitystä seurataan ja tarvittaessa tehdään täydennysistutuksia / -kylvöjä.

LUPA ALOITTA A TOIMINTA MUUTOKSENHAUSTA HUOLIMATTA

Lupaa haetaan toiminnan aloittamiseksi ennen luvan lainvoimaiseksi tulemistä, jotta toimintaa voidaan jatkaa. Kyseessä on toiminnassa ollut alue. Siten toiminnan aloittaminen ei tee muutoksenhakua hyödyttömäksi.

ASIAN KÄSITTELY

Hakemuksesta tiedottaminen

Lupahakemuksesta on tiedotettu julkaisemalla kuulutus Askolan ja Pukkilan kuntien virallisilla ilmoitustauluilla 29.2.-8.4.2024. Kuulutus ja hakemusasiakirjat ovat olleet kuulutusajan nähtävillä sähköisesti osoitteessa www.julkipano.fi. Hakemuksen vireilläolosta julkaistiin ilmoitus Itäväylässä 28.2.2024.

Lähikiinteistöjen omistajille lupahakemuksen vireilläolosta on lähetetty tieto kirjeellä (11 kiinteistöä, 15 kiinteistön omistajaa).

Tarkastus

Ympäristönsuojelusihteeri Laura Tudeer tutustui alueeseen maastokäynnillä 3.6.2024 yhdessä toiminnanharjoittajan kanssa.

Muistutukset ja mielipiteet

Hakemuksesta ei jätetty muistutuksia eikä mielipiteitä.

Lausunnot

Hakemuksesta pyydettiin lausunto Uudenmaan ELY-keskukselta, koska hakemus kohdistuu luokitellulle pohjavesialueelle.

Uudenmaan ELY-keskus toimitti lausunnon 3.5.2024:

Aiempi lupamenettely ja siihen liittyvä lausunto

Askolan kunnan rakennus- ja ympäristölautakunta myönsi 25.9.2014 (§ 69) maa-aineslain mukaisen luvan 10 vuodeksi ottaa maa-aineksia kiinteistön Eerola 616-404-15-59 alueelta yhteensä 108 000 m³ltr noin 1,7 ha suuruiselta alueelta tasoon +74,1 m. Lupamääräysten mukaan tarkkailussa havaitun ylimmän pohjavedenpinnan päälle on jätettävä vähintään kuuden (6,0) metrin koskematon suojamaakerros. Ennen ottotoiminnan aloittamista tulee uudesta havaintoputkesta selvittää pohjaveden korkeustaso ja laatu. Pohjaveden korkeustaso on mitattava neljä kertaa vuodessa ja laatua kerran vuodessa. Tarkkailutulokset on toimitettava vuosittain tammikuun loppuun mennessä kunnan valvontaviranomaiselle ja tarvittaessa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Kaluston seisotus, tankkaus ja huolto sekä poltto- että voiteluaineiden säilytys tulee tehdä mahdollisuuksien mukaan pohjavesialueen rajojen ulkopuolella. Jos tämä ei ole mahdollista, tulee kaluston säilytys- ja tankkauspaikan pohja tiivistää vettä läpäisemättömäksi ja kattaa asianmukaisella tavalla sekä varmistaa, ettei öljyisiä vesiä pääse ympäristöön. Pölynsidonnassa ei saa käyttää suolaa eikä alue sovi ylijäämämaiden läjitys- taikka varastoalueeksi. Alueella ei saa suorittaa ns. massanvaihtoja. Maisemointiin ei saa käyttää savea eikä muitakaan sellaisia ainesmaita jotka heikentävät pohjaveden muodostumisolosuhteita tai vaikuttavat pohjaveden laatuun haitallisesti.

Uudenmaan ELY-keskus katsoi lausunnossaan 12.9.2013 (Dnro UUDELY/424/07.01/2013) em. lupahakemuksesta, että hakemusta on täydennettävä varsinaiselle ottamisalueelle asennettavalla pohjaveden tarkkailuputkella. Putki tulee asentaa pohjaveden virtaussuunnassa lähimpään häiriintyvään kohteeseen (kiinteistö Laurila 17:5) päin mahdollisimman lähellä ottamistoimintaa tulee asentaa pohjaveden tarkkailuputki Ympäristöministeriön oppaan ohjeiden mukaisesti. Havaintoputkesta tulee tehdä ns. putkikortti, josta selviää putken rakenne, materiaali, siiviläosa, koordinaatti- ja korkeustiedot sekä selkeästi ilmaistu myös käytetty koordinaatti- ja korkeusjärjestelmä. ELY-keskus katsoi edelleen, että myös kiinteistön Laurila RN:o 17:5 alueella olevan kaivon tiedot tulee esittää ns. kaivokortilla. Alueen lähistöllä on yksityisiä kiinteistöjä joiden vesihuollosta ei ole esitetty tarkempaa tietoa. Hakemusasiakirjat tulee täydentää ainakin kiinteistöjen 15:8, 15:50, 15:51, 15:52, 15:53, 15:65 ja 17:5 kaivotiedoilla (porakaivo / rengaskaivo). Mikäli käytössä rengaskaivo, tulee kaivon perustila esittää ja kaivosta tehtävä kaivokortti.

ELY-keskus katsoi, että pohjaveden tarkkailu on suoritettava varsinaisella ottamisalueella asennettavasta havaintoputkesta. Pohjavettä on tarkkailtava ennen luvan myöntämistä ja ensimmäiset tarkkailutulokset pyydetään välittömästi toimittamaan tiedoksi ELY-keskukselle kerran vuodessa. Hyväksytty pohjaveden tarkkailuohjelma pyydetään myös lähettämään tiedoksi ELY-keskukselle. Tarkkailuohjelmaan on myös liitettävä uuden havaintoputken putkikortti sekä kartta, josta putken sijainti ilmenee.

Ottamistoiminnassa on varmistuttava siitä, ettei mahdollisia pohjavettä pidättäviä kerroksia (orsivesi) rikota. Pölyntorjuntaan ei saa käyttää suolaa.

Luvan myöntämisen edellytykset

Maa-aineslain 6 §:ssä säädetään luvan myöntämisen edellytyksistä. Lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa. Saman lain 5 §:n 1 momentissa säädetään ottamissuunnitelmasta. Ottamissuunnitelman sisällöstä ja rakenteesta säädetään tarkemmin valtioneuvoston asetuksella.

ELY-keskus katsoo, että hakemusasiakirjat ovat pääosin em. asetuksen mukaiset. Hakemusasiakirjojen mahdolliset muut täydennysvaatimukset on esitetty jäljempänä kussakin asiakohdassa erikseen.

MAL 3 §:n 1 momentin 1-3 kohdan mukaiset rajoitteet

Alueelta on tehty asianmukainen luontoselvitys 2014. Ottamisalue on jo kertaalleen avohakattu ja sittemmin hieman taimettunut paikoin. ELY-keskus toteaa, että suojelullisesti mahdollisesti merkittävää lajistoa ei oletettavasi ole vielä palautunut alueelle.

Uudenmaan ELY-keskuksen käsityksen mukaan hankkeesta ei ennalta arvioiden todennäköisesti aiheudu maa-aineslain 3 § 1 momentin 1-3 kohdassa tarkoitettuja vaikutuksia.

MAL 3 §:n 1 momentin 4 kohdassa tarkoitettut vaikutukset

Pohjavesialue

Hakemuksen tarkoittama maa-ainesten ottamisalue sijaitsee Uudentalonkulman 2 luokan (0161603) muulla vedenhankintakäyttöön soveltuvalla pohjavesialueella. Muodostumisalueen pinta-ala on noin 0,93 km² ja muodostuvan pohjaveden määräksi on arvioitu 600 m³ /d. Alueen määrällinen (EU) ja kemiallinen tila (EU) on hyvä. Aluetta ei käytetä yleiseen vedenhankintaan, mutta sillä on merkitystä alueella sijaitsevien yksityisten kiinteistöjen talousvesikaivojen vuoksi.

Kyseessä on antikliininen (purkava) harju, jonka selänteiden ydinosissa aines vaihtelee hiekasta karkeaan soraan. Hienorakeisia välikerroksia esiintyy varsin vähän. Pohjaveden päävirtaussuunnan arvioidaan olevan pohjoisesta ja koillisesta etelään ja lounaaseen. Pohjavesi purkautuu selänteiden reunoilla useassa kohtaa lähteinä. Kallioharjanteet jakavat pohjavesialuetta useaksi pieneksi valuma-alueeksi. Sijaintinsa puolesta ja kokonaisuudeltaan hyvä pohjavesialue, mutta pohjaveden virtauskuvan perusteella Uudentalonkulman pohjavesivaroja ei saada käyttöön yhdestä pisteestä.

Pukkilan vedenhankinta perustuu pohjavesimuodostumien käyttöön, joten niiden suojelu on tulevaisuuden vedenhankinnan kannalta erittäin tärkeää.

Pohjaveden suojelu ja kiviaineshuollon yhteensovittaminen (POSKI-projekti)

Pohjavesien suojelun ja kiviaineshuollon yhteensovittamisprojekti (POSKI-projekti) on selvittänyt pohjaveden suojelun ja kiviainesten käytön välistä ristiriitaa aluesuunnittelun näkökulmasta Uudellamaalla ja Itä-Uudellamaalla vuosina 1998–

2004. Projektin tavoitteena on turvata sekä geologisen luonnon ympäristöarvot ja hyvälaatuinen pohjavesi yhdyskuntien vesihuoltoon että laadukkaan kiviainesten saanti yhdyskuntarakentamiseen. Alueet arvoitettiin luonnon- ja maisema-arvojen sekä toisaalta vesi- ja kiviaineshuoltoon soveltuvuuden perusteella. Tutkimuksen tuloksena syntyi alueellinen yleissuunnitelma, jossa alueet on luokiteltu maa-ainestenottoon soveltumattomiin alueisiin (E), maa-ainestenottoon osittain soveltuviin alueisiin (O) ja maa-ainestenottoon soveltuviin alueisiin (M). Selvityksellä ei ole lakiin perustuvia oikeudellisia vaikutuksia, mutta se toimii kuitenkin objektiivisena perusselvityksenä maankäytön suunnittelussa ja lupakäsittelyssä.

Maa-ainestenottoon osittain soveltuvat alueet (O) on ryhmitelty kahteen pääryhmään. Osalla näitä muodostumia on edellä mainittuja rajoituksia, mutta maa-ainestenotto on mahdollista sellaisella osa-alueella, jolla maa-ainestenotto ei aiheuta:

- vaaraa pohjaveden puhtaudelle tai määrälle, ja jolla on vielä siinä määrin aineksia, että maa-ainestenotto voidaan toteuttaa riittävin suojakerroksin.
- merkittävää luonto- ja maisema-arvojen tuhoutumista eikä toiminnasta aiheutu asutukselle ja ympäristölle muutakaan merkittävää haittaa tai vaaraa.

Hakemuksen tarkoittama alue on luokiteltu osittain soveltuvaksi maa-ainesten ottoon (O). Merkintä perustuu lähinnä inventoinnin aikana voimassa olleisiin maa-ainesten ottolupiin. Se, että alue on luokiteltu osittain soveltuvaksi maa-ainestenottoon, ei kuitenkaan tarkoita sitä, että koko harjualue soveltuisi maa-ainestenottoon ja että sen perusteella lupa maa-ainesten ottoon voitaisiin automaattisesti myöntää. Aineisto palvelee kuitenkin maankäytön suunnittelua ja lupamenettelyä ja sisältää arvokasta tietoa harjualueen ja pohjaveden tilasta.

Maa-ainesten otosta ja pohjavedestä yleisesti

Luonnontilaisilla harjualueilla hyvin vettä johtavassa hiekka- ja soramaaperässä sadannasta suotautuu pohjavedeksi noin 60 prosenttia. Maa-ainesoton yhteydessä puut, kasvillisuus ja maannoskerros poistetaan, jolloin haihdunta pienenee ja muodostuvan pohjaveden osuus sadannasta kasvaa. Maa-ainesottoalueilla sadanta vaikuttaa pohjaveden pinnankorkeuteen nopeammin kuin luonnontilaisessa harjumaastossa, joten pohjaveden pinnankorkeuden vuodenaikaisvaihtelut ovat voimakkaampia luonnontilaisiin olosuhteisiin verrattuna. Maannoskerroksen poistaminen voi muuttaa pohjaveden laatua, sillä luonnontilainen maan pintakerros toimii pohjavedelle puskurina haitallisia aineita vastaan ja mm. raskasmetallien ja bakteerien on todettu pidättävän maaperän pintakerroksiin.

Muuttuneiden pohjaveden muodostumisolosuhteiden lisäksi maa-ainesottotoiminnasta voi aiheutua epäsuoria vaikutuksia työkoneiden poltto- ja voiteluaineiden käytöstä sekä näihin liittyvästä vuoto- ja vahinkoriskistä. Maa-ainesottotoiminnasta aiheutuva päästöriski liittyy lähinnä onnettomuus- tai vahinkotilanteeseen, jonka seurauksena tapahtuisi öljyvuoto. Teknisillä suojarakenteilla, onnettomuustilanteisiin varautumisella ja nopeilla torjuntatoimenpiteillä voidaan ehkäistä toiminnasta aiheutuvat pohjaveden laatuun kohdistuvat riskit. Myös työkoneiden säilytys, tankkaus ja polttoaineiden säilytys varsinaisen pohjaveden muodostumisalueen tai pohjavesialueen ulkopuolella on tehokas tapa vähentää päästöriskiä.

Pohjavesitarkkailu

Hakemusselostuksen mukaan alueen pohjavettä on tarkkailtu alueelle asennetusta pohjavesiputkesta PVP 1, jossa vesipinta on vaihdellut 23.1.2015 lähtien +60.18...+61.69 m (N2000).

ELY-keskus toteaa, että edellisen lupakauden asiakirjojen mukaan havaintoputken pituus on 20 m, eli putken alapää on tasolla +56,58 m (N2000).

Edellisen lupakauden lupa-asiakirjojen mukaan alueelle oli myös asennettu kaksi pohjaveden tarkkailupistettä, jotka molemmat olivat tyhjä. Eteläosassa oleva putki on asennettu tasolle + 68,81 m, ja toinen putki on ollut lähellä nykyistä putkea ja se on ulottunut tasolle +69,56 m.

Tämän eteläpuolella on kiinteistöllä 616-404-13-9 ollut voimassa maa-aineslain mukainen lupa 2015 asti. Ottamistaso +73...+75 m.

Hakemukseen on liitetty esitys pohjaveden tarkkailuksi, jonka mukaan Pohjaveden pinnan tasoa esitetään tarkkailtavaksi edelleen neljä kertaa vuodessa. Pohjaveden laatua esitetään tarkkailtavaksi kerran vuodessa alla olevassa taulukossa esitettävien analyysien.

Analyysit vuosittain	
Vesinäytteen suodatus (tarvittaessa)	
E-coli bakteerit	
Aistinvarainen arviointi	
Alkaliniteetti	
Happipitoisuus ja kyllästys-%	
Kloridi	
COD Mn (KMnO4)	
Kokonaiskovuus	
Mangaani (suodatettu)	
Nitraattityppi	
NO ₂ + NO ₃ -typpi	
pH	
Rauta (liukoinen)	
Sameus	
Sulfaatti	
Sähkönjohtavuus	
Väriluku	
Mineraaliöljy C10-C40 (GC)	(joka toinen vuosi)
Vesipinta	(4krt/vuosi)

ELY-keskus katsoo, että pohjavesitarkkailua tulee toteuttaa tarkkailuohjelman mukaisesti. Tähän asti tarkkailu ei ole ollut jatkuvaa, sillä näytteitä on otettu vain kaksi kertaa (vuosina 2014 ja 2023). Pohjaveden pinnankorkeutta on mitattu 1-3 kertaa vuodessa. Voimassa olevan maa-ainesluvan lupamääräyksen mukaan laatua on tullut tarkkailla kerran vuodessa ja pinnankorkeutta 4 krt/v.

Lisäksi lähimmät naapurit sijaitsevat hyvin lähellä ottoaluetta, ja kiinteistöjen vedenhankinta on järjestetty 'kiinteistökohtaisin ratkaisuin' eli kiinteistöt ovat omien kaivojen varassa. ELY-keskus katsoo, että ennen ottamistoiminnan jatkamista tulee lähimmästä kaivosta tehdä perustilaselvitys (rakenne, kunto, vedenpinnan korkeus ja vesinäyte).

Tarkkailutiedot ja havaintoputken putkikortti pyydetään toimittamaan ELY-keskukseen tiedoksi, koska toiminta sijoittuu 2 luokan vedenhankinta varten tärkeällä pohjavesialueella, jolla sijaitsee käytössä vedenottamo. Tarkkailutulokset olisi hyvä siirtää analysoivasta laboratorioista suoraan Povetiin.

Pukkilan vedenhankinta perustuu pohjavesimuodostumien käyttöön, joten niiden suojeleminen on tulevaisuuden vedenhankinnan kannalta erittäin tärkeää. Tämän vuoksi on pohjaveden suojeleminen kannalta tärkeää, että pohjaveden tarkkailu suoritetaan lupamääräysten mukaisesti, ja että tarkkailutulokset toimitetaan tiedoksi Uudenmaan ELY-keskukselle.

Maa-ainesten ottaminen ja oheistoiminnot

ELY-keskus katsoo lisäksi, että:

- Ottamistoiminnassa on varmistuttava siitä, ettei mahdollisia pohjavettä pidättäviä kerroksia (orsivesi) rikota.*
- Alue ei sovi ylijäämämaiden läjitys- tai varastoalueeksi.*
- Alueella ei saa suorittaa ns. massanvaihtoja.*
- Maisemointiin ei saa käyttää savea eikä muitakaan sellaisia ainesmaita jotka heikentävät pohjaveden muodostumisolosuhteita tai vaikuttavat pohjaveden laatuun haitallisesti.*
- Pölyntorjuntaan ei saa käyttää suolaa.*
- Seulontalaitoksen asianmukaisesta pohjavesisuojuksesta on huolehdittava.*

Liikenne ja infrastruktuuri-vastuualueen (L-vastuualue) kannanotto

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri (L) -vastuualue lausuu seuraavaa:

Maantien 1633 (Hautjärventie) suoja-alue ulottuu 20 metrin etäisyydelle maantien keskilinjasta. Maantien suoja- ja näkemäalueella ei saa muuttaa maanpinnan muotoa eikä tehdä ojitusta tai muuta kaivutyötä siten, että muutoksesta voi aiheutua vaaraa liikenneturvallisuudelle tai haittaa tienpidolle (LjMTL 46 § 2. mom.). Maa-ainesototoiminta tulee tapahtua kokonaisuudessaan maantien suoja-alueen ulkopuolella.

Liikenne ottoalueelle tapahtuu Kolisevantie-yksityistien kautta. Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue muistuttaa, että hakijan on huolehdittava, ettei maa-aineksia kulkeudu ottoalueelta maantielle 1633. Maantielle kulkeutuneet maa-ainekset on puhdistettava välittömästi. Myöskään pöly ei saa haitata maanteiden liikennettä tai vaarantaa liikenneturvallisuutta. Mikäli maantielle kulkeutuu silmin havaittavaa pölyä, tulee toiminta keskeyttää, kunnes on ryhdytty riittäviin toimenpiteisiin pölyämisen estämiseksi. Mikäli maa-ainesta kulkeutuu maantielle 1633 ja Kolisevantie-liittymää ei ole päällystetty odotustilan matkalta, tulee liittymä parantaa päällystämällä ne koko odotustilan (vähintään 25 metriä) matkalta. Liittymän päällystämiseksi ja mahdolliselle parantamiselle tulee hakea työlupa Pirkanmaan ELY-keskuksesta. Hakuohjeet löytyvät osoitteesta: <https://www.ely-keskus.fi/web/ely/tyolupa-tiealueella-tyoskentelyyn>.

Uudenmaan ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualue suhtautuu pääsääntöisesti kielteisesti hulevesien ja puhdistettujen jätevesien johtamiseen maantien sivujojaan.

Hakijan vastine

Hakija on antanut vastineen lausuntoon 20.5.2024:

Hakemuksen johdosta on saatu lausunto Uudenmanan ELY-keskukselta. Muita lausuntoja tai muistutuksia ei tullut.

ELY-keskus

Lähimmän kaivon perustila selvitetään. Lähin kaivo on porakaivo noin 20 m etäisyydellä. Kaivon syvyys ja kunto selvitetään, mutta vesipintaa ei voida mitata. Kaivosta otetaan myös vesinäyte. Selvitys tehdään kesän aikana ennen toiminnan jatkamista.

Tarkkailua suoritetaan jatkossa tarkkailuohjelman mukaisesti.

Hakijan kuuleminen

Hakijaa on kuultu puhelimitse alustavista lupamääräyksistä 23.8.2024.

ASIAN RATKAISU

Rakennus- ja ympäristöjaosto myöntää Ari Salorannalle maa-aineslain 4 §:n mukaisen luvan maa-ainesten ottoon. Lupa myönnetään kiinteistölle Eerola (616-404-15-59) hakemuksen mukaisesti sekä alla olevin lupamääräyksiin.

Lisäksi myönnetään lupa aloittaa toiminta maa-aineslain 21 §:n mukaisesti mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta 5000 € vakuutta vastaan.

Tämä lupa korvaa alueella voimassa olevan maa-ainesluvan.

Luvan voimassaolo

Lupa on voimassa 10 vuotta päätöksen tiedoksisaantipäivästä.

Toiminnassa on noudatettava seuraavia lupamääräyksiä

Toimenpiteet ennen ottamistoiminnan aloittamista:

1. Ennen toiminnan aloittamista tulee jättää 25 000 € pankkitakaus jälkitöiden vakuudeksi. Vakuuden on oltava voimassa vähintään 6 kk luvan umpeutumisesta. (MAL 12 §, VNA 926/2005 8 §)
2. Kaivualue ja ottamisalue on merkittävä maastoon esimerkiksi lippusiimalla tai muulla pysyvällä merkinnällä. Alueelle tulee merkitä tarvittava määrä kiinteitä korkomerkkejä, joiden avulla ottotasoa voidaan seurata. (MAL 11 §, VNA 926/2005 7 §)
3. Ottamisalueen jyrkät rinteet on merkittävä vaarasta varoittavalla tavalla, esimerkiksi aidalla ja varoitustauluin tai lippusiimalla. Luvan saajan on huolehdittava alueen turvallisuudesta. (MAL 11 §)
4. Ennen toiminnan aloittamista ympäristönsuojeluviranomainen on kutsuttava riittävän ajoissa alkutarkastukseen, jossa käydään läpi tämän lupapäätöksen edellyttämät toimenpiteet. (VNA 926/2005 7 §)

Toimintaan liittyvät yleiset määräykset:

5. Ottamisessa on noudatettava ottamissuunnitelmaa. Ottamismäärä saa olla enintään 120 000 m³ 2,1 ha:n ottamisalueella 10 vuoden aikana, sisältäen myös arvioidun pintamaiden määrän 2100 m³. Alin ottotaso on ottamissuunnitelman mukaisesti +70 (N2000), mutta kuitenkin niin, että maa-ainesten ottamistason ja ylimmän pohjaveden pinnan tason väliin tulee jättää vähintään kuuden (6) metrin paksuinen koskematon maakerros. (MAL 11 §)
6. Ottamistoiminnassa on varmistuttava siitä, ettei mahdollisia pohjavettä pidättäviä kerroksia (orsivesi) rikota. (MAL 11 §)
7. Alueella mahdollisesti suoritettavasta murskauksesta tulee tehdä ympäristönsuojelulain 118 §:n mukainen ilmoitus tilapäisestä melua ja tärinää aiheuttavasta toiminnasta. Alueella voi lupakaudella murskata ilman ympäristönsuojelulain mukaista ympäristölupaa enintään 49 päivän ajan. (YSL 118 §)
8. Soran ja hiekan ottaminen sekä muu työskentely alueella on sallittua klo 6.00–22.00 välisenä aikana. (MAL 11 §)
9. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. (MAL 13 a §)
10. Ottamistoiminnan tulee tapahtua kokonaisuudessaan Hautjärventien suoja-alueen ulkopuolella eli vähintään 20 metriä tien keskilinjasta katsottuna. (MAL 11 §)
11. Maantielle 1633 ei saa kulkeutua maa-aineksia kuljetusten seurauksena. Mikäli maa-aineksia kulkeutuu maantielle, ne on puhdistettava välittömästi. (MAL 11 §)
12. Laitokselle johtavien teiden ja muun toimintaympäristön pölyntorjunnasta on huolehdittava tarvittaessa kastelemalla. Pölystä ei saa aiheutua alueen naapurustolle kohtuutonta haittaa. Pölyn leviämistä ympäristöön on estettävä kastelemalla. Pölyntorjuntaan ei saa käyttää suolaa. Pölynsidontaan käytettävän kasteluveden tulee olla laadultaan sellaista, ettei se aiheuta vaaraa pohjaveden laadulle. (MAL 11 §, YSL 17 §, NaapL 17 §)
13. Maa-ainesten otto tulee toteuttaa järjestelmällisesti ja niin, ettei missään toimintavaiheessa pääse syntymään maaperän tai pohjaveden pilaantumisvaaraa. (MAL 11 §, YSL 16, 17, 20 §)
14. Ottamisalueella ei saa säilyttää poltto- ja voiteluaineita tai ympäristölle haitallisia kemikaaleja ilman riittäviä suojarakenteita, eikä niitä saa säilyttää enempää kuin välttämätön tarve edellyttää. Kaikki polttoaineet tulee varastoida kaksoisvaippasäiliöissä. Säiliöiden tulee olla lukittavia ja ne on varustettava ylitäytönestolla. Tankkauslaitteissa tulee olla lukittavat sulkuventtiilit. Voiteluöljyt ja muut öljytuotteet tulee säilyttää öljykontissa, joka on tiivispohjainen ja lukittava ja erityisesti öljytuotteiden varastointiin suunniteltu. (MAL 11 §, YSL 16, 17 §)
15. Kaluston seisotus, tankkaus ja huolto sekä poltto- ja voiteluaineiden säilytys tulee tehdä mahdollisuuksien mukaan pohjavesialueen rajojen ulkopuolella. Jos tämä ei ole mahdollista, tulee kaluston säilytys- ja tankkauspaikan pohja tiivistää vettä läpäisemättömäksi ja kattaa asianmukaisella tavalla sekä varmistaa, ettei öljyisiä

vesiä pääse ympäristöön. Myös seulan pohjavesisuojuuksesta on huolehdittava vastaavalla tavalla. Työkoneita ei saa pestä alueella. (MAL 11 §, YSL 16, 17 §)

16. Toiminta-alueen jätehuolto on järjestettävä jätelain (646/2011) ja sen nojalla annettujen säädösten mukaisesti siten, että toiminnasta ei aiheudu ympäristön roskaantumista, maaperän pilaantumista eikä haittaa terveydelle tai ympäristölle. Toiminnassa syntyvät jätteet saa luovuttaa ainoastaan jätelain 29 §:n mukaiselle vastaanottajalle. (MAL 11 §, YSL 16 §, JäteL 13, 28, 29, 72 §)
17. Hyötykäyttöön kelpaava jäte on lajiteltava syntypaikalla. Jätteet on toimitettava asianmukaisesti jatkokäsittelyyn. (JäteL 15 §)
18. Toiminnanharjoittajan on ryhdyttävä viipymättä onnettomuuden tai häiriötilanteen edellyttämiin torjunta- tai korjaustoimiin ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi ja haitallisten ympäristövaikutusten vähentämiseksi. Lisäksi on tehtävä korjaavat toimenpiteet vastaavan tapauksen toistumisen ehkäisemiseksi. Toiminnanharjoittajalla on oltava ajantasainen toimintaohje mahdollisten häiriö- ja poikkeustilanteiden varalle. (MAL 11 §, YSL 14, 20, 133 §)
19. Onnettomuus- ja häiriötilanteita varten toiminta-alueella on oltava saatavilla riittävä määrä imeytysmateriaalia sekä alkusammutuskalusto. Vuotoina ympäristöön päässeet polttonesteet ja muut aineet on kerättävä välittömästi talteen. Polttoaine- tai öljyvuodosta tulee ilmoittaa alueelliselle pelastusviranomaiselle sekä Pukkilan ympäristönsuojeluviranomaiselle. Maaperän pilaantumiseen johtaneista polttoaine- ja öljyvuodoista tulee lisäksi ilmoittaa Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. (MAL 11 §, YSL 123, 134 §)

Tarkkailu ja raportointi:

20. Pohjaveden korkeutta ja laatua tulee tarkkailla tarkkailuohjelman mukaisesti mittaamalla pohjaveden pinnankorkeus neljä (4) kertaa vuodessa ja ottamalla vesinäyte vuosittain. Näytteenotossa tulee huolehtia siitä, että otettu vesinäyte on edustava. Mikäli veden sameus on korkea, tulee vesinäyte suodattaa ennen analysointia. Vesinäytteestä tulee analysoida: sameus, väriluku, pH, sähkönjohtavuus, kokonaiskovuus, alkaliniteetti, E.coli, kemiallinen hapenkulutus COD_{Mn}, happi O₂, kloridi Cl, sulfaatti SO₄, nitraattityppi NO₃-N, nitriittityppi NO₂-N, NO₃ + NO₂ -typpi, rauta Fe, mangaani Mn sekä aistinvarainen arviointi. Lisäksi mineraaliöljyt C₁₀-C₄₀ tulee analysoida joka toinen vuosi. (MAL 11 §)
21. Ennen toiminnan jatkamista tulee lähimmästä kaivosta tehdä perustilaselvitys, jossa selvitetään sen rakenne, kunto ja mikäli mahdollista vedenpinnan korkeus. Kaivosta tulee ottaa myös vesinäyte. (MAL 11 §)
22. Pinta- ja pohjavesitarkkailusta tulee laatia vuosittain sanallinen vertailu aiempiin tuloksiin, jossa arvioidaan syyt mahdollisille muutoksille sekä toiminnan mahdolliset vaikutukset pinta- ja pohjavesien laadulle. Näytteiden analysoinnissa tulee käyttää akkreditoitua laboratoriota. Vesitarkkailun tulokset tulee toimittaa vuosittain tammikuun loppuun mennessä Pukkilan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskukselle. Ottamisen aikana valvontaviranomainen voi määrätä muutoksia tarkkailuvelvoitteisiin. (MAL 11 §, YSL 209 §).
23. Maa-aineslupan haltijan tulee vuosittain tammikuun loppuun mennessä ilmoittaa lupaviranomaiselle otetun aineksen määrä ja laatu. Suositeltavaa on lähettää

ottotiedot sähköisesti suoraan NOTTO-tietokantaan. Ottamisilmoitus tehdään myös silloin, kun maa-ainesten ottaminen on päättynyt tai keskeytynyt. (MAL 23 a §, VNA 926/2005 9 §)

Toiminnan päättäminen ja alueen maisemointi:

24. Alueen jälkihoito tulee toteuttaa ottosuunnitelman mukaisesti ja ottotoiminnan kanssa vaiheittain siten, että jo soranotosta poistuneet alueet maisemoidaan mahdollisimman pian alueen oton edetessä vapautuvilla aloilla. Alueen siistiminen suoritetaan luiskaamalla ottamisalueen reunat 1:3 tai sitä loivemmiksi. Maa-ainesten ottamisessa syntyneet pintamaat tulee ensisijaisesti hyödyntää alueen maisemoinnissa. Alueelle ei saa jäädä vaarallisia tai maisemassa erottuvia maastonmuotoja. (MAL 11 §, VNA 190/2013 3 §)
25. Ottoalueen pohja tulee muotoilla pinnaltaan vaihtelevaksi ja siihen on levitettävä pinta- ja ylijäämämaita muodostamaan kasvukerrosta tulevalle kasvillisuudelle. Tiivistyneet osa-alueet, kuten tieurat, on möyhennettävä ja pehmennettävä. Alueelle tulee istuttaa tai kylvää puiden taimia metsittymisen vauhdittamiseksi. Jälkihoidon ja pohjaveden seuranta on järjestettävä vähintään 3–5 vuodeksi oton loputtua. (MAL 11 §)
26. Maisemointiin ei saa käyttää savea eikä muitakaan sellaisia maa-aineita jotka heikentävät pohjaveden muodostumisolosuhteita tai vaikuttavat pohjaveden laatuun haitallisesti. (MAL 11 §, YSL 17 §)
27. Alueelle ei saa tuoda ulkopuolelta materiaalia ilman asianmukaista lupaa eikä alueella saa suorittaa ns. massanvaihtoja. Alue ei sovellu ylijäämämaiden läjitys- tai varastoalueeksi. (MAL 11 §)
28. Alueelta on poistettava kaikki toimintaan liittyvät laitteet, varusteet ja jätteet. Valvontaviranomainen voi antaa lopettamiseen liittyen tarvittavia määräyksiä. (MAL 11 §, JäteL 13, 72 §)
29. Kaikki kunnostustoimet tulee saattaa loppuun luvan voimassaoloaikana. (VNA 926/2005 8 §)
30. Maa-aineksen oton päätyttyä tai lupa-ajan kuluttua umpeen on hakijan pyydettävä loppukatselmusta maisemoinnin ja jälkitöiden tilan toteamiseksi. Uudelleen ELY-keskuksen edustajille varataan mahdollisuus osallistua tilaisuuteen. (VNA 926/2005 7 §)

PÄÄTÖKSEN PERUSTELUT

Yleiset perustelut

Maa-ainelain 6 §:n mukaan lupa ainesten ottamiseen on myönnettävä, jos asianmukainen ottamissuunnitelma on esitetty eikä ottaminen tai sen järjestely ole ristiriidassa 3 §:ssä säädettyjen rajoitusten kanssa.

Hakemuksen, ottamissuunnitelman ja lupamääräysten mukaisesti toteutettuna maa-ainesten oton voidaan katsoa olevan maa-ainelain mukaista. Ottaminen ei aiheuta kauniin maisemakuvan turmeltumista, luonnon merkittävien kauneusarvojen tai erikoisten luonnonesiintymien tuhoutumista, huomattavia tai laajalle ulottuvia vahingollisia muutoksia luonnonolosuhteissa eikä tärkeän pohjavesialueen veden

laadun tai antoisuuden vaarantumista. Toimintaa ei ole sijoitettu kaavan tai muiden sijoitusmääräysten vastaisesti.

Maa-aineslupa on maa-aineslain 11 §:n mukaan liitettävä määräykset siitä, mitä hakijan on noudatettava hankkeesta aiheutuvien haittojen välttämiseksi tai rajoittamiseksi, jolleivät sanotut seikat käy ilmi ottamissuunnitelmasta.

Toiminnan aloittaminen ennen päätöksen lainvoimaisuutta on mahdollista koska kyse on olemassa olevan toiminnan jatkamisesta eikä päätöksen mukainen toiminta tee muutoksenhakua hyödyttömäksi. Hakijalle määrätään kuitenkin maa-aineslain 21 §:n mukainen 5000 €:n vakuus ennen toiminnan aloittamista.

Lupa myönnetään hakemuksen ja maa-aineslain mukaisesti 10 vuodeksi.

Lupamääräysten perustelut

Toimenpiteet ennen ottamistoiminnan aloittamista:

Vakuuden tarkoituksena on varmistaa, että luvassa määrätyt jälkihoitotoimenpiteet suoritetaan. (määräys 1)

Alinta ottotasoa tulee pystyä seuraamaan alueella olevista merkinnöistä. Varoitusmerkinnöillä sekä aitaamisella varmistetaan ulkopuolisten liikkujien turvallisuus ja estetään turha alueella kulkeminen. Kaivualueen merkinnän tarkoitus on varmistaa, että toiminta pysyy suunnitellun ottamisaluerajan sisäpuolella sekä turvata alueen luiskaamiseen tarvittavat massamäärät. (määräys 2-3)

Valvontaviranomaisen tai sen määräämän viranhaltijan on suoritettava tarkastus riittävän usein toiminnan seuraamiseksi. (määräys 4)

Toimintaan liittyvät yleiset määräykset:

Lupa maa-ainesten ottoon on myönnetty lupahakemuksessa esitetyle alueille ja maa-ainesten ottomäärälle. Hakemuksessa esitetyn ottotason ei katsota vaarantavan pohjavesiä eikä aiheuttavan haittaa ympäristölle, kun pohjaveden päälle jätetään riittävä suojakerros. Pohjaveden suojelemiseksi on varmistettava, ettei pohjaveteen pääse imeytymään sen laatua mahdollisesti muuttavia vesiä. (määräys 5-6)

Määräys tilapäiseen melua ja tärinää aiheuttavaan toimintaan liittyvästä ilmoituksesta on ympäristönsuojelulain mukainen. (määräys 7)

Aikarajat melua aiheuttaville työvaiheille on annettu aikaisempaa lupaa vastaavasti. (määräys 8)

Valvontaviranomaisella on oltava ajantasainen tieto alueen tapahtumista ja muutoksista. Jos lupaan perustuva oikeus maa-ainesten ottamiseen siirretään toiselle, on siirrosta viipymättä ilmoitettava lupaviranomaiselle. (määräys 9)

Lupamääräyksiin on lisätty ELY-keskuksen liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen lausunnossaan antamat määräykset. (määräys 10-11)

Pölyntorjunnasta on annettu määräykset naapureiden ja maantieliikenteen suojelemiseksi. Pohjavesialueella ei saa käyttää tai varastoida suolaa. Pohjaveden suojelemiseksi on huolehdittava, ettei kasteluvesi vaaranna pohjaveden laatua. (määräys 12)

Maaperän, pohjaveden ja vesistöjen pilaantumisen ehkäisemiseksi on annettu määräyksiä alueella varastoitavista öljytuotteista ja polttoaineista sekä alueella käytettävistä työkoneista. (määräys 13-15)

Jätehuollon asianmukaisesta järjestämisestä on annettu määräyksiä myös jätelain nojalla. Jätteiden oikealla käsittelyllä varmistetaan, ettei jätteistä tai niiden varastoinnista aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa, terveystahetta tai alueen roskaantumista. (määräys 16-17)

Määräyksillä varmistetaan tiedonkulku viranomaisille tilanteissa, joissa ympäristölle on aiheutunut tai saattaa aiheutua poikkeuksellisen suurta haittaa. (määräys 18-19)

Tarkkailu ja raportointi:

Pohjaveden laatua on määrätty tarkkailtavaksi hakemuksen ja siitä annetun lausunnon mukaisesti, jotta toiminnasta mahdollisesti aiheutuvat muutokset voidaan havaita. (määräys 20-21)

Tarkkailua, raportointia ja kirjanpitoa koskevat määräykset ovat tarpeen valvonnan ja tarkkailun toteuttamiseksi. Määräykset pohjautuvat toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuuteen. (määräys 22-23)

Toiminnan päättäminen ja alueen maisemointi:

Määräykset maisemoinnista on annettu alueen jälkihoidon varmistamiseksi. Jälkihoidon tavoitteena on sovittaa ottamisalue luontevasti ympäristöön. Keskeistä on alueen turvallisuus, pohjaveden laadun turvaaminen ja se, ettei alueesta muodostu toiminnan jälkeen ongelma-alueita esim. alueelle jääneiden jätteiden vuoksi. Maisemoinnin tavoitteena on, että alue palautuu metsätalouksikäyttöön. Jälkihoidon onnistumisen varmistamiseksi seurantaa on jatkettava riittävän pitkään toiminnan loppumisen jälkeen. (määräys 24-28)

Valtioneuvoston asetuksessa maa-ainesten ottamisesta 926/2005 on määrätty lopputarkastuksesta sekä jälkihoidon suorittamisesta luvan voimassaoloaikana. (määräys 29-30)

Vastaus hakemuksesta esitettyyn lausuntoon

Uudenmaan ELY-keskus on esittänyt määräyksiä pohjaveden suojelemiseksi. Nämä määräykset on otettu huomioon lupamääräyksissä 6, 12, 15, 21-22 ja 26-27. Liikenne ja infrastruktuuri -vastuualueen kannanotto on huomioitu määräyksissä 10-12.

SOVELLETUT OIKEUSOHJEET

Maa-aineslaki (555/1981) 3-5, 5 a, 6-7, 10-13, 13 a, 19-21, 23 & 23 a §
Valtioneuvoston asetus maa-ainesten ottamisesta (926/2005) 2-4 & 6-9 §
Valtioneuvoston asetus kaivannaisjätteistä (190/2013) 3 & 4 §
Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 5-7, 11, 14, 16-17, 20, 118, 123, 133-134 & 209 §
Jätelaki (646/2011) 12-13, 15, 28-29 & 72 §
Laki eräistä naapurussuhteista (26/1920) 17 §
Hallintolaki (434/2003) 62 a §

Lisäksi on huomioitu seuraavat ohjeet ja taksat:

Ympäristöministeriön julkaisuja 2023:30: Maa-ainesten ottaminen – opas ainesten kestäväan käyttöön
Maa-ainesten ottamissuunnitelman tarkastamisesta ja ottamistoiminnan valvonnasta suoritettavat maksut (Askolan rakennus- ja ympäristölautakunta 7.2.2019 § 9)

KÄSITTELYMAKSU

Luvan hakijan on maksettava lupahakemuksen tarkastamisesta **2222 €** (350 € + otettava kokonaismäärä * 0,01 € + 320 € * ottamisalueen pinta-ala, ottamissuunnitelman tarkastamisesta suoritettavat maksut 2.1 §).

Luvan hakijan on lisäksi maksettava naapureiden kuulemisesta kunnan toimesta **990 €** (66 € * kuultava, ottamissuunnitelman tarkastamisesta suoritettavat maksut 4.1 §).

Vakuuden hyväksymisestä peritään **75 €/vakuus** (ottamissuunnitelman tarkastamisesta suoritettavat maksut 5.2 §) ja luvasta maa-aineslain mukaisen toimenpiteen suorittamiseen ennen luvan lainvoimaiseksi tuloa peritään **150 €** (ottamissuunnitelman tarkastamisesta suoritettavat maksut 5.1 §).

Valvontamaksu

Luvan hakijan on maksettava ottamistoiminnan valvonnasta vuosittain **345 €** (vuotuinen ottomäärä * 0,02 € + ottamisalueen pinta-ala * 50 €, ottamissuunnitelman tarkastamisesta suoritettavat maksut 3.1 §).

PÄÄTÖKSEN TIEDOKSIANTO JA PÄÄTÖKSESTÄ TIEDOTTAMINEN

Lupapäätös annetaan tiedoksi julkisella kuulutuksella.

Päätös kuulutetaan Askolan ja Pukkilan kuntien verkkosivuilla. Päätöksen voi lukea osoitteessa www.julkipano.fi.

Päätös lähetetään hakijalle ja kopio päätöksestä Uudenmaan ELY-keskukselle.

MUUTOKSENHAKU

Tähän päätökseen voi hakea muutosta Helsingin hallinto-oikeudelta. Tarkempi valitusosoitus on liitteenä.