

Perusopetuksen johtamisrakenne 1.8.2025 lukien

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta 13.03.2025 § 17
11/12.00.00/2025

Valmistelu/lisätiedot

Palvelualuejohtaja Janne Mäkinen, p. 040 506 9547,
etunimi.sukunimi@askola.fi

Perusopetuksen johtamisrakenteen ja sen kehittämisen tarkastelu on käynnistetty tammikuussa 2025 kunnanjohtajalta saadun tehtäväksiannon mukaisesti. Johtamisrakenteen kehittämisen yhteydessä laadittiin ennakkovaikutusten arviointi, jolla kartoitettiin sekä lapsivaikutusten- että organisaatio- ja henkilövaikutusten näkökulmat. Arvioinnissa verrataan palvelualuejohtajan ja rehtorien 22.1.2025 kehittämää mallia (A) nykytilaan (B). Raportti ennakkovaikutusten arvioinnista on päätöksenteon liitteenä.

Ennakkovaikutusten arvioinnin ohjausryhmän muodostivat kunnanjohtaja Annu Räsänen, hallintojohtaja Tuija Saloranta ja Osaaminen ja elämänlaatu -palvelualueen palvelualuejohtaja Janne Mäkinen.

Osaaminen ja elämänlaatu -palvelualueen toiminnallisena tavoitteena vuodelle 2025 on kustannustehokkaan toiminnan vahvistaminen. Perusopetus on merkittävä osa palvelualueen palvelutuotannosta. Tällöin myös koulun toiminnasta vastaavalle rehtorille asetettava johtamisvaatimus on merkittävä. Tuolloin on tärkeitä tarkastella sekä johtamisen rakennetta että sen mahdollistamia johtamisen edellytyksiä jatkuvan muutoksen toimintaympäristössä. Perusopetuksen johtamisrakenteen kehittämisen tavoitteena on laadullinen kehittäminen.

Perusopetuslain 37 §:n mukaan koululla tulee olla sen toiminnasta vastaava rehtori. Nykypäivänä ja tulevaisuutta rakentavana johtajana, rehtorin työ nähdään moniottelijan ammattitaitoa edellyttävänä johtamisen ammattina. Keskeinen johtamisen edellytyksiä lisäävä tekijä on johtamiseen varattu aika.

Perusopetuksen johtamisrakenteen kehittäminen käynnistettiin palvelualuejohtajan ja rehtorien yhteissuunnittelulla 22.1.2025. Huoltajille ja henkilöstölle toteutettiin perusopetuksen laatukysely ajalla 13.2.-28.2.2025 (laatukyselyn tulokset ovat ennakkovaikutusten arvioinnin liitteinä 2-3.) Oppilaskuntien hallitukset osallistuivat laatukyselyyn erillisen tehtäväksiannon mukaisesti, kuitenkin ilman johtajuuden tarkastelun teemaa. Teema ohjautui valmistelun aikana oppilaitosturvallisuuden sisältöihin. Palvelualuejohtaja toteutti viikolla 9/2025 henkilöstön kommentointi- ja osallisuustyöskentelyn kaikilla perusopetuksen kouluilla (koulukierroksella esitetty materiaali ennakkovaikutusten arvioinnin liitteessä 4). Koulukierrosten jälkeen palvelualuejohtaja jatkoi yhteissuunnittelua rehtorien kanssa 6.3.2025, jossa laadittiin liitteen 1 mukainen ennakkovaikutusten arviointi sekä lapsivaikutusten- että organisaatio- ja henkilövaikutusten näkökulmista.

Talousarviossa 2025 palvelualueelle on määritelty hyvinvoinnin kehittämisen yhdeksi tavoitteeksi ammattiosaamisen kehittäminen sekä jaettu johtaminen osana osallistavan ja avoimen toimintatavan kehittämistä. Ennakkovaikutusten arvioinnissa kuvataan toteutettua valmistelua, jonka tavoitteena on ollut avoin ja osallistava valmistelu päätöksentekoa varten.

Ennakkovaikutusten arvioinnissa kuvataan valmistelun lähtökohtia ja aikataulutusta, lapsivaikutusten- sekä organisaatio- ja henkilöstövaikutusten arviointia, kuvaus tiedonkeruusta ja kuulemisista, nykytilan kuvaus, yhteenvedo tiedonkeruusta ja kuulemisista sekä kokonaisarvio.

Nykytilanteessa perusopetuksen johtamisrakenne koostuu yhdestä (1) virkarehtorista (yläkoulu) sekä kahdesta (2) luottamustoimisesta rehtorista (luokanopettajan virassa toimiva luottamustoiminen rehtori). Luottamustoimisten rehtorien koulujako on seuraava: Askolan alakoulu ja Särkijärven koulu (1) sekä Monninkylän koulu ja Juornaankylän koulu (1).

Ennakkovaikutusten arvioinnin perusteella ohjausryhmä yksimielisesti suosittelee perusopetuksen johtamisrakennetta 1.8.2025 lukien vaihtoehdon A mukaisesti seuraavasti:

Askolan alakoulusta (163 oppilasta) ja Askolan yläkoulusta (264) muodostetaan hallinnollisesti yhtenäinen kokonaisuus siten, että molemmilla kouluilla on yhteinen virkarehtori (1) sekä yhteinen virka-apulaisrehtori (1).

Monninkylän (138), Särkijärven (37) ja Juornaankylän (29) koulut ovat yhden (1) virkarehtorin alaisuudessa.

Jokaisella koululla (5) on lisäksi TVA:n mukainen vararehtori.

Mallin A mukaisesti rehtorien määrä (3) ei muutu. Muutoksen avulla rehtorin työhön varattu työaika lisääntyy, kustannukset vähenevät, jaetun johtajuuden mahdollisuudet lisääntyvät ja ammatillisen osaamisen kehittämismahdollisuudet vahvistuvat.

Mallin A mukaisessa virkarehtorirakenteessa johtamiseen varattu aika lisääntyy yhteensä noin 15-19 h/viikossa, verrattuna nykytilaan (B). Askolan alakoulun ja yläkoulun rehtorilla sekä virka-apulaisrehtorilla aika lisääntyy yhteensä noin 9-11 h/vk sekä Monninkylän, Juornaankylän ja Särkijärven koulujen rehtorilla noin 6-8 h/vk. Lisäksi työaikaa lisää virkarehtorimallissa (A) virkasuhteita koskevat erilaiset vuosiloman määräytymisen perusteet noin kuudella (6) viikolla.

Virkarehtorimallin (A) mukaiset kustannukset ovat noin 5 500 €/vuodessa edullisemmat, verrattuna nykyrakenteeseen (B).

Esittelijä

palvelualuejohtaja, osaaminen ja elämänlaatu Janne Mäkinen

Päätösehdotus

Osaaminen ja elämänlaatu -lautakunta päättää perusopetuksen johtamisrakenteen, ennakkovaikutusten arvioinnin ohjausryhmän suosituksen mukaisesti 1.8.2025 lukien seuraavasti: Askolan alakoulusta ja Askolan yläkoulusta muodostetaan hallinnollisesti yhtenäinen kokonaisuus siten, että molemmilla kouluilla on yhteinen virkarehtori (1) sekä yhteinen virka-apulaisrehtori (1). Monninkylän, Särkijärven ja Juornaankylän koulut ovat yhden (1) virkarehtorin alaisuudessa. Jokaisella koululla (5) on lisäksi TVA:n mukainen vararehtori. Samalla luokanopettajia koskevat luottamustoimet (2) lakkaavat. Lisäksi Osaaminen ja elämänlaatu - lautakunta esittää kunnanhallitukselle virkarehtorin (1) ja virka-apulaisrehtorin (1) viran perustamista.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että Mari Koskela poistui kokouksesta tämän pykälän käsittelyn aikana klo 19:30 ja kokouksessa pidettiin tauko klo 19:56 – 20:06.

Täytäntöönpano

Peruskoulujen henkilökunta, palkkasihteeri