

Ympäristönsuojeluviranomaisen valvontasuunnitelma 2025-2029



Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto 28.8.2025 §

1. JOHDANTO
2. ALUEEN ERITYISPIIRTEET JA YLEISLUONTAINEN ARVIO YMPÄRISTÖN PILAANTUMISEN RISKEISTÄ
 - 2.1 Alueen erityispiirteet
 - 2.2 Yleisluontoinen arvio alueen pilaantumisen riskeistä
3. VALVONNAN TAVOITTEET JA SUUNNITTELU
 - 3.1 Valvonnan tavoitteet
 - 3.2 Valvontaviranomaisten välinen yhteistyö
 - 3.3 Valvonnan resurssit
 - 3.3.1 Säännöllisen valvonnan resursointi
 - 3.3.2 Osaamisen ylläpito ja kehittäminen
 - 3.4 Tehtävien priorisointi
 - 3.5 Valvontaohjelma
 - 3.5.1 Valvontaohjelman rakenne
 - 3.5.2 Valvontaohjelman laatiminen ja päivittäminen
 - 3.5.3 Valvontaohjelman toteutumisen arviointi
 - 3.6 Valvontasuunnitelman päivittäminen
4. VALVONNAN MAKSULLISUUS
 - 4.1 Ympäristönsuojelulaki
 - 4.2 Jätelaki
 - 4.3 Maa-aineslaki
 - 4.4 Yhteislupa
5. YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN VALVONTA
 - 5.1 Ympäristölupalaitosten, ilmoitustenvaraisten laitosten ja rekisteröitävän toiminnan valvonta
 - 5.1.1 Valvonnan riskiperusteinen kohdentaminen
 - 5.2 Kertaluontoinen ilmoituksen varaisen toiminnan valvonta
 - 5.3 Muu ympäristönsuojelulain mukainen valvonta
6. JÄTELAIN VALVONTA
 - 6.1 Säännöllinen valvonta
 - 6.1.1 Rekisteröitävän jätteen keräystoiminnan (JL 100 §) valvonta
 - 6.1.2 Toiminta, jossa syntyy vaarallisia jätteitä
 - 6.2 Jätelain yleinen valvonta
 - 6.2.1 Jätehuollon valvonta
 - 6.2.2 Roskaantuminen
7. MAA-AINESLAKI
8. MUU VALVONTA
 - 8.1 Vesilain valvonta
 - 8.2 Vesihuoltolain valvonta
 - 8.3 Kemikaalilain valvonta
 - 8.4 Maastoliikennelain valvonta
 - 8.5 Merenkulun ympäristönsuojelulain valvonta
 - 8.6 Ulkoilulain valvonta
 - 8.7 Luonnonsuojelulain valvonta
9. VALVONNAN TOTEUTTAMINEN
 - 9.1 Tarkastukset

- 9.1.1 Määräaikaistarkastukset
- 9.1.2 Maa-aineslain mukaiset tarkastukset
- 9.1.3 Muut tarkastukset
- 9.2 Luvan muuttamisen tarpeen arviointi
- 9.3 Raporttien ja selvitysten tarkastaminen
 - 9.3.1 Lupamääräyksissä edellytetyt selvitykset
 - 9.3.2 Vuosiraportointi
- 9.4 Tarkkailutulosten seuranta
- 9.5 Hallintopakko ja tutkintapyynnöt
- 9.6 Jätelain laiminlyöntimaksut
- 9.7 Valvontaprojektit
- 9.8 Lausunnot

LIITTEET

Liite 1 Delegoinnit

Liite 2 Yhteistyötahot

1 JOHDANTO

Ympäristönsuojelulain (YSL 527/2014) 167 §:n mukaan ympäristönsuojelulain mukaisen valvontaviranomaisen on järjestettävä ympäristönsuojelulain ja sen perusteella annettujen säännösten mukainen valvonta. Jätelain (646/2011) muutoksen myötä myös jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten on kunnan tehtävä suunnitelma. Tämä suunnitelma voidaan yhdistää ympäristönsuojelulaissa tarkoitettuun valvontaohjelmaan. Lain mukaan valvonta on järjestettävä niin, että se on laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja perustuu ympäristöriskien arviointiin. Valvontaviranomainen voi asettaa tehtävät tärkeysjärjestykseen, jos se on tehtävien hoitamiseksi tarpeellista. Kunnissa valvontaviranomaisena toimii kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan valvontaviranomaisen tulee laatia alueelleen säännöllistä valvontaa varten valvontasuunnitelma. Valvontasuunnitelmassa on oltava tiedot alueen ympäristöoloista ja pilaantumisen vaaraa aiheuttavista toiminnoista sekä käytettävissä olevista voimavaroista ja keinoista. Valvontasuunnitelmassa on oltava valvonnan järjestämisen ja riskinarvioinnin perusteet sekä valvontaviranomaisten yhteistyö.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on valvottava ympäristöluvanvaraisia ja rekisteröitäviä toimintoja säännöllisesti määräaikaistarkastuksin. Tarkastuskohteet ja -tiheys tulee määritellä ympäristöriskien arvioinnin perusteella. Näistä määräaikaistarkastuksista sekä muista säännöllisistä valvontatoimista on laadittava valvontaohjelma. Valvontasuunnitelmassa tulee kuvata valvontaohjelman laatimismenettely.

Maa-aineslain ja vesilain mukaisen valvonnan suunnittelu ei ole lakisäateistä, mutta tehokkaan valvonnan varmistamiseksi myös tätä valvontaa on tarpeen suunnitella. Valvontasuunnitelmaan on pyritty kokoamaan ympäristönsuojeluviranomaisen koko valvonnan työkenttä.

Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto toimii neljän kunnan (Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila) ympäristönsuojeluviranomaisena.

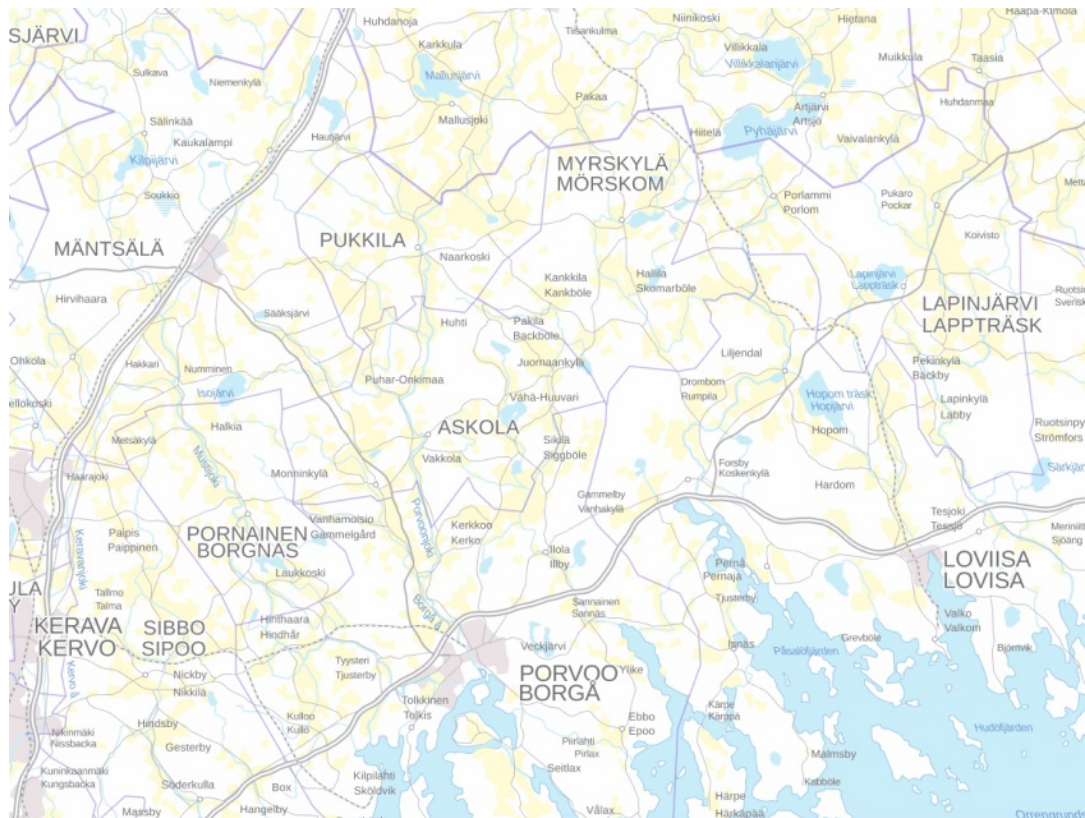
Valvontasuunnitelma- ja ohjelma mahdollistaa ympäristönsuojelulain ja jätelain mukaisen valvonnan maksullisuuden. Valvonnasta perittävistä maksuista päätetään ympäristönsuojeluviranomaisen taksassa. Maa-aineslain valvonnasta perittävät maksut eivät ole sidottuja suunnitelmallisuuteen vaan perustuvat ottotoiminnan laajuuteen. Maa-ainesten oton valvonnasta perittävistä maksuista päätetään maa-ainestaksassa.

2 ALUEEN ERITYISPIIRTEET JA YLEISLUONTONEN ARVIO YMPÄRISTÖN PILAANTUMISN RISKEISTÄ

2.1 Alueen erityispiirteet

Alueen kunnat ovat uusmaalaisia pieniä maaseutukuntia, joissa ei ole paljon omaa teollisuutta. Alueen kunnista Pornainen on keskisellä Uudellamaalla sijaitseva kunta, joka kuuluu ns. KUUMA-kuntiin, muut alueen kunnista kuuluvat Itä-Uuteenmaahan.

Pääkaupunkiseudun läheisyys aiheuttaa maa- ja kiviaineen hyödyntämistä pääkaupunkiseudun rakentamisessa ja yhä enenevässä määrin toisaalta myös jätemateriaalin (maa-aines, betonijäte ym.) käsittelyä ja varastointia alueella.



Kuva 1 Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto toimii neljän kunnan ympäristönsuojeluviranomaisena

Asutus alueella on vanhaa kulttuurimaisemaa. Kuntien taajamat ovat melko pieniä ja haja-asutusta on runsaasti. Taajama-aste on Pukkilan 40 %:sta Pornaisten 66 %:iin. Alueella ei sijaitse suuria teollisuuslaitoksia, palvelujen työpaikkojen osuus on suuri. Maatalous on pääosin viljanviljelyä.

Kunnat ovat varsin vähävetisiä, jokien merkitys maisemallisesti on suuri. Askolan ja Pukkilan läpi virtaa Porvoonjoki. Porvoonjokilaakso on historiallisesti ja maisemallisesti rikas kokonaisuus, jossa näkyvät uusmaalaisen viljelymaiseman olennaiset piirteet sekä monet ajalliset kerrostumat. Alue on valtakunnallisesti arvokas maisema-alue (Porvoonjokilaakso, 1995). Myrskylän itäosa kuuluu Pernajanlahden ja Koskenkyläjoen valtakunnallisesti arvokkaaseen maisema-alueeseen (Pernajanlahden ympäristö ja Koskenkyläjokilaakso,

1995). Pornaisissa Mustijokilaakso on maakunnallisesti arvokas kulttuurihistoriallinen ympäristö.

Alueen jokivedet ovat savisameita niitä ympäröivien eroosioherkkien savipeltojen vuoksi. Jokien virtaama ja vedenlaatu vaihtelevat runsaasti vähäjärvisyyden vuoksi. Järvet ovat pääosin matalia, pieniä ja reheviä. Ihmisten toiminnan vaikutuksesta, kuten maataloudesta ja haja-asutuksen puutteellisista jätevesien käsittelyjärjestelmistä, kulkeutuu pintavesiin ravinteita ja suolistoperäisiä bakteereja. Alueen joista Mustijoen, Torpinjoen, Ilolanjoen ja Myrskylänjoen ekologinen vedenlaatu on tyydyttävä, Porvoonjoen välttävä. Alueen järvistä Sulkavanjärven, Kylänpäänjärven, Isojärven (Pornainen) ja Niinijärven tila on huono, Myrskylän Isojärven ja Syväjärven tila hyvä. Muiden järvien ekologinen tila on välttävä tai tyydyttävä.

Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan alueella on 19 pohjavesialuetta. Lisäksi Myrskylällä on kaksi pohjavesialuetta, jotka ulottuvat Orimattilan puolelle ja yksi, joka jatkuu Loviisan alueelle. Pukkilan yhdestä pohjavesialueesta pieni osa jatkuu Mäntsälän puolelle. Askolan pohjavesialueista kaksi on pääosin Porvoon puolella. Eniten pohjavesialueita sijaitsee Myrskylässä. Pohjavesialueista Askolan Huuvarin pohjavesialue on riskialue, jonka tila on huono. Pääosin muiden pohjavesialueiden tila on hyvä, Pukkilan Vanhalanmäen ja Kirkonkylän pohjavesialueet luokitellaan riskialueiksi, samoin Myrskylän Uusisillan pohjavesialue.

Natura-alueita Pornaisissa on kolme, luonnonsuojelulain mukaiset Lampisuo (aluemainen kohde), Rientolan metsä (aluemainen kohde) sekä vesilain mukainen Sipoonjoki (viivamainen kohde). Lampisuo kuuluu myös soidensuojeluohjelmaan. Pukkilan Kanteleenjärven lintuvesi on myös Natura-alue, joka on toteutettu luonnonsuojelulla ja vesilaila. Kanteleenjärvi kuuluu myös lintuvesiensuojeluohjelmaan ja samalla alueella on myös Kanteleenjärven luonnonsuojelualue, joka on yksityismaiden luonnonsuojelualue.

Pukkilassa on myös toinen Natura-alue, luonnonsuojelulain mukaan toteutettu Venunmetsä, joka kuuluu myös vanhojen metsien suojeluohjelmaan.

Askolan Kylänpäänjärvi kuuluu lintuvesiensuojeluohjelmaan samoin Myrskylän Sopajärvi. Myrskylän Supinmäki ja Skomakarböle harjunsuojeluohjelmaan.

Lisäksi alueella on yksityisten perustamia luonnonsuojelualueita.

Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan alueen ilmanlaatu on keskimäärin hyvä. Paikallisesti suurin vaikutus on puun pienpoltolla, ja tiiviisti rakennetuilla pientaloalueilla voi esiintyä korkeita hiukkasten ja polysyklisen aromaattisen hiilivetyjen pitoisuuksia. Liikenteestä suurimmat päästöt syntyvät kantatie 55 liikenteestä.

2.2 Yleisluontoinen arvio alueen pilaantumisen riskeistä

Keskeiset ympäristön pilaantumisen riskit liittyvät alueella maaperään sekä pinta- ja pohjavesiin ja viihtyisyyden vähenemiseen. Pilaantumiskäsitteitä aiheuttavat mm. maa- ja kalliokiviainesten ottaminen, maatalous, jätevedet ja viemärit, jätteen käsittely, maa-aineksen läjittäminen, polttonesteiden jakelu, autokorjaamot ja sekä jossain määrin teollisuus.

Liikenne, varsinkin isoimpien valtaväylien varrella, voi aiheuttaa meluhäiriöitä asutukselle. Myös Helsingin lentokenttä aiheuttaa meluhaittoja alueen lounaisosassa.

3 VALVONNAN TAVOITTEET JA SUUNNITTELU

3.1 Valvonnan tavoitteet

Valvonnan tulee olla laadukasta, säännöllistä ja tehokasta ja sen tulee perustua ympäristöriskien arviointiin. Valvonnan maksullisuuden avulla pyritään vahvistamaan valvontaan käytettävissä olevia resursseja. Ympäristönsuojeluviranomainen voi myös tarvittaessa asettaa tehtäviään tärkeysjärjestykseen. Laadukas valvonta edellyttää, että kaikki valvontatoimenpiteet hoidetaan huolellisesti ja epäkohtiin puututaan riittävän ajoissa ja tehokkaasti. Tavoitteena on resurssitehokas ympäristövalvonta, jossa valvonta kohdentuu ensisijaisesti riskiperusteisesti ympäristövaikutuksiltaan merkittävimpiin ja riskeiltään suurempiin kohteisiin. Ympäristönsuojeluviranomainen noudattaa työssään hyvän hallinnon periaatteita ja viranomaisten toiminta on puolueetonta, esteetöntä ja avointa.

3.2 Valvontaviranomaisten välinen yhteistyö

Ympäristönsuojelulain mukaisia yleisiä valvontaviranomaisia ovat elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (valtion valvontaviranomainen) sekä kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Kummankin viranomaisen on ilmoitettava toiselle sellaisista valvonnassa havaitsemistaan puutteista, jotka kuuluvat toisen toimivaltaan. Alueella toimiva valtion yleinen valvontaviranomainen on Uudenmaan elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskus (myöh. ELY-keskus).

Yhteistyö ELY-keskuksen kanssa koostuu lausuntojen antamisesta, yhteisistä tarkastuksista ja muusta valvontayhteistyöstä. Yhteistyö voi sisältää neuvotteluja, puheluita ja sähköpostiyhteydenottoja. Lisäksi ELY-keskus järjestää vuosittain yksipäiväisen neuvottelupäivän kuntien ympäristönsuojeluhenkilöstölle sekä muita mahdollisia koulutuksia liittyen lakimuutoksiin.

Terveydensuojeluviranomaisena toimii kaikissa alueen kunnissa Porvoon ympäristöterveysjaosto. Porvoon ympäristöterveydenhuollon kanssa tehtävä yhteistyö koostuu mahdollisista erilaisista yhdessä hoidettavista valvonta-asioista. Ympäristöterveydenhuollolta pyydetään lakisääteiset lausunnon mm. ympäristölupiin ja vesihuoltolain vapautushakemuksiin.

Rakennusvalvontaviranomaisen kanssa tehtävä yhteistyö on osa rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluosaston sisäistä toimintaa. Rakennusvalvonta pyytää harkintansa mukaisesti lausuntoja yksittäisten kohteiden rakennusluvista, mm. jätevesien käsittelystä. Rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluviranomaisen toimivaltojen rajapintaan sijoittuu erityisesti ympäristön siisteyden valvontaan ja hulevesien valvontaan liittyviä asioita, joiden osalta tehdään tarvittaessa yhteisiä tarkastuksia ja tapauskohtaista työnjakoa. Yhteistyötä tehdään myös mm. kaavoitusta koskeissa yhteisissä lausunnoissa.

Jätehuoltoviranomaiselta on usein tarpeen tiedustella heidän toimivaltaansa kuuluvia tietoja, kuten tietoja jätereksiteristä. Jätehuoltoviranomaisten seurantavelvoitteen ja ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavelvoitteen yhteensovittaminen rajatapauksissa on tarpeen resurssien oikean kohdentamisen vuoksi. Jätehuoltoviranomaiset ja

ympäristönsuojeluviranomaiset kehittävät myös yhteistyössä jätehuoltoa alueella. Askolassa ja Pornaisissa jätehuoltoviranomaisena toimii Uudenmaan jätehuoltoviranomainen ja Myrskylässä ja Pukkilassa Lahden seudun jätehuoltoviranomainen.

Keski-Uudenmaan ja Itä-Uudenmaan pelastuslaitokset ovat yhteistyötaho mm. kemikaalien varastointia koskevissa asioissa. Lisäksi onnettomuustilanteissa tarvitaan usein viranomaisten yhteistyötä. Tarvittaessa yhteistyötä kemikaalivalvonnassa tehdään myös Turvallisuus- ja kemikaaliviraston kanssa.

Tehokas ympäristövalvonta edellyttää hyvää yhteistyötä myös Itä-Uudenmaan poliisilaitoksen kanssa. Mahdollisissa rikostapauksissa käydään keskusteluja, tehdään tutkintapyyntöjä sekä järjestetään yhteisiä neuvotteluja ja tarkastuksia kohteissa. Myös rikostapausten tutkinnassa avustetaan tarvittaessa.

3.3 Valvonnan resurssit

Tässä suunnitelmassa esitetyt valvontatehtävät muodostavat vain osan ympäristönsuojelun yksikön lakisääteisistä tehtävistä. Yksikön henkilöstä hoitaa valvonnan lisäksi ympäristö- ja maa-aineslupien valmistelun, ympäristönsuojelulain mukaisten ilmoituksiin ja rekisteröinteihin liittyvän päätöksenteon sekä jätelain mukaiset rekisteröinnit. Ympäristönsuojelulle kuuluvat myös vesilain (587/2011), vesihuoltolain (119/2001), maastoliikennelain (170/1995), vesiliikennelain (782/2019), merenkulun ympäristönsuojelulain (1672/2009) sekä ulkoilulain (606/1973) leirintäalueviranomaisen tehtävät. Lisäksi ympäristönsuojelun tehtäviin kuuluu huolehtia omalta osaltaan ympäristönsuojelun suunnittelusta ja kehittämisestä, huolehtia ympäristön tilan seurannasta ja siihen liittyvistä selvityksistä ja tutkimuksista, osallistua kunnassa tarvittavan ympäristönsuojelua koskevan ohjauksen ja neuvonnan järjestämisestä, antaa lausuntoja sekä tehdä esityksiä ja aloitteita ympäristönsuojeluun liittyvistä asioista muille viranomaisille, huolehtia omalta osaltaan ympäristönsuojelua koskevasta tiedottamisesta, valistuksesta ja koulutuksesta kunnassa sekä edistää kunnan yhteistyötä muiden viranomaisten ja yhteisöjen kanssa ympäristönsuojeluasiassa.

Ympäristönsuojeluyksikössä työskentelee kaksi ympäristönsuojelusihteeriä. Rakennusvalvonta- ja ympäristönsuojeluosaston johtajana työskentelee rakennusvalvontapäällikkö, jonka tehtäväkuva koostuu lähinnä rakennusvalvonnan tehtävistä. Lisäksi lupasihteeri toimii rakennus- ja ympäristöjaoston sihteerinä ja hoitaa yksikön laskutusta. Ympäristönsuojelun työpanoksesta on suunnitelmalliseen valvontaan kohdentunut noin 10 % ja muuhun valvontaan ja hallintopakkomenettelyihin noin 30 %. Erilaisten päätösten tekemiseen kohdentuu työajasta noin 30 % ja yleisiin tehtäviin, kuten ympäristönsuojelun kehittämiseen ja neuvontaan noin 25 %. Suunnitelmalliseen valvontaan on siten käytettävissä noin 0,2 htv. Suunnitelmalliseen valvontaan käytössä olevaa työpanosta on pyritty lisäämään.

3.3.1 Säännöllisen valvonnan resurssointi

Lähtökohtaisesti kaikille säännöllisen valvonnan kohteille nimetään vastuuvälvoja. Ympäristönsuojelusihteerien työnkuvassa on määritelty valvontatehtävien jakautuminen sihteerien kesken. Valvontaan vuosittain käytettävissä oleva resurssi tarkentuu vuosittaisessa valvontaohjelmassa. Valvontaan käytettävissä olevasta työajasta maksimissaan 25-30 % on mahdollista varata määräaikaistarkastusten tekemiseen, jotta myös raporttien tarkastamiseen, tarkkailutulosten seurantaan, neuvontaan ja muuhun valvontaan jää riittävästi aikaa. Käytännössä tavoitteena on ollut tehdä maa-aineslain sekä yhteiskäsittelyn mukaiset tarkastukset vuosittain. Lisäksi muita valvontaohjelman mukaisia tarkastuksia on pyritty tekemään noin viidestä kymmeneen tarkastukseen vuodessa. Jätelain valvontaa on tehty vaarallisten jätteiden valvontaprojektin yhteydessä. Vesilain säännöllistä valvontaa ei nykyisillä resursseilla ole pystytty tekemään lainkaan.

3.3.2 Osaamisen ylläpito ja kehittäminen

Ympäristönsuojeluosaston henkilöstön osaamista ylläpidetään säännöllisillä koulutuksilla talousarvion toiminnallisten tavoitteiden mukaisesti.

3.4 Tehtävien priorisointi

Ympäristönsuojelun henkilöstömäärä ei riitä nykyisessä työtilanteessa kaikkien vastuullaan olevien lakisääteisten tehtävien hoitamiseen viivytyksettä. Tämän vuoksi tehtäviä täytyy priorisoida. Priorisointi tarkoittaa käytännössä sitä, että asioiden käsittely viivästyy useissa tehtäväryhmissä, eikä kaikkia käsittelyajoina asetettuja tavoitteita ole pystytty täyttämään.

Ympäristövalvonnan tehtävien lakisääteisyyden vuoksi ei ole mahdollista jättää mitään tehtäväaluetta kokonaan hoitamatta. Priorisointiperiaatteet on määritetty siten, että ympäristönsuojelun kannalta merkittävien asioiden käsittely ei tarpeettomasti viivästyisi. Lausuntojen antamista ja toimenpiteiden pyyntöjen käsittelyä on rajattu vain ympäristönsuojelun kannalta olennaisimpiin asioihin. Muiden tehtävien osalta priorisointi koskee lähinnä käsittelyjärjestyksen määrittämistä, jolloin ympäristön kannalta vähemmän merkityksellisten asioiden käsittely on annettu pitkittyä.

Valvontaa tullaan jatkossa priorisoimaan seuraavien periaatteiden mukaisesti

Lupavalvonta

- Lupavalvontaa tehdään valvontasuunnitelman ja -ohjelman mukaisesti, ja se perustuu laitospäätöseen ympäristöriskin arviointiin.
- Valvonnassa havaittuihin epäkohtiin puututaan aktiivisesti tarvittaessa hallintopakkoa käyttäen.
- Poliisille tehdään tutkintapyyntöjä lainsäädännössä esitetyn perusteiden.

Vireillepanoasiat

- Kirjalliset vireillepanot ja viranomaisen itse vireille panemat asiat käsitellään vireillepanon kiireellisyys huomioon ottaen saapumisjärjestyksessä.
- Kiireellisimpinä käsitellään valvonta-asiat, jotka koskevat
 - pohjavesialueille sijoittuvaa toimintaa
 - merkittävä määrä vaarallisia jätteitä

- laajalle ulottuvia tai sellaisia haittoja, joissa on riski haitan laajenemisesta
- haittoja, joiden seurauksena voisi olla merkittäviä edunmenetyksiä.

Toimenpidepyynnöt

- Toimenpidepyyntöjen käsittelytarve harkitaan aina huolellisesti.
- Käsittelyyn otetaan vain toimenpidepyynnöt, jotka koskevat säännöllisen valvonnan kohteita, tai jos saadun selvityksen perusteella on oletettavaa asian edellyttävän viranomaisen oman vireillepanon tekemistä asiassa.
- Viihtyvyyshaittoja koskevia valvonta-asioita käsitellään vain haitankärsijän kirjallisesta vireillepanosta.

3.5 Valvontaohjelma

3.5.1 Valvontaohjelman laatiminen

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on ympäristönsuojelulain 168 §:n mukaan hyväksyttävä vuosittain ympäristölupavelvollisten, ilmoitusvelvollisten ja rekisteröitävien laitosten valvontaohjelma. Valvontaohjelman hyväksyntä voidaan delegoida myös ympäristönsuojelusihteereille. Tarkastukset perustuvat riskinarviointiin. Valvontaohjelman kauden päättää kunnan ympäristönsuojeluviranomainen.

Valvontaohjelmaan laaditaan myös aina kuvaus edellisen valvontaohjelman tavoitteiden toteutumisesta.

Valvontaohjelman yhteenveto on julkinen asiakirja. Toiminnanharjoittajilla on myös oikeus saada tietoonsa valvontaluokka, johon toiminta on sijoitettu, ja perustelut sen määräytymisestä.

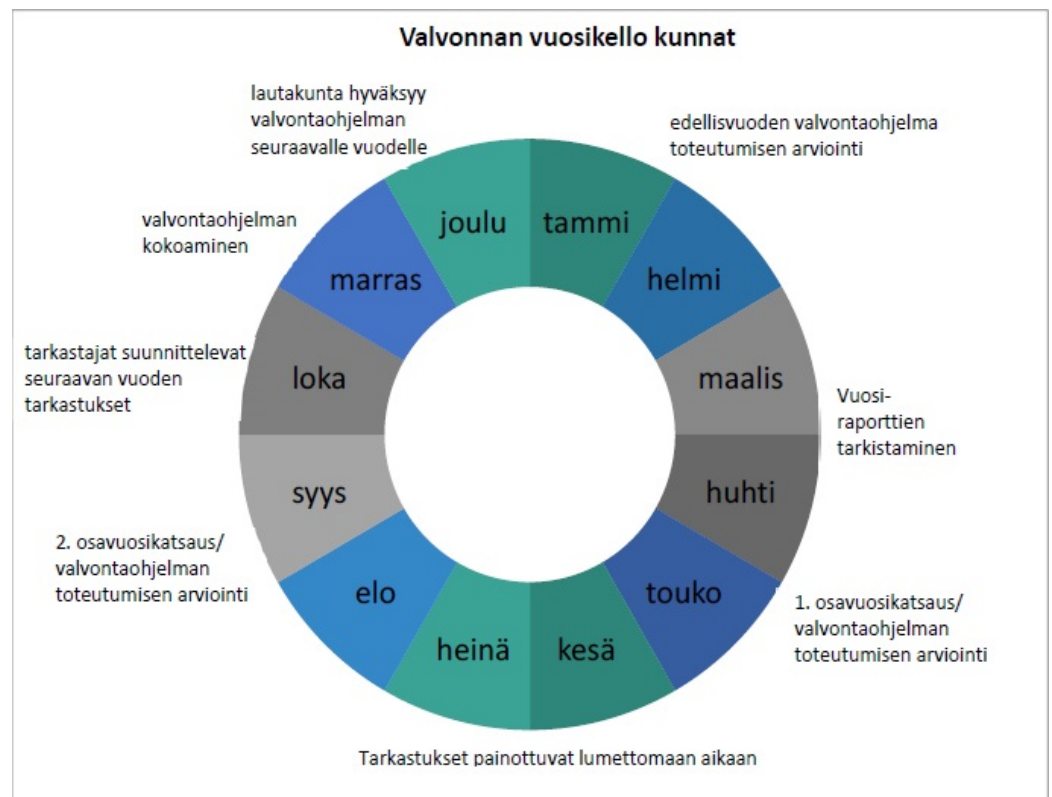
Valvontakohteet on koottu kohdekohtaisesti jaettuina lainsäädännön ja valvontatyyppin mukaisiin ryhmiin. Valvontaohjelma koostuu ympäristönsuojelulain lupalaitosten ja ilmoitusvelvollisten toimintojen, ympäristönsuojelulain rekisteröitävien toimintojen, maa-aineslain valvontakohteiden, jätelain säännöllisen valvonnan kohteiden sekä vesilain valvontakohteiden valvonnan vuosisuunnitelmista.

Ympäristönsuojelulain mukainen säännöllinen valvonta koostuu laitospohteisesta luettelosta, jossa on esitetty suunnitellut määräaikaistarkastukset sekä tarkkailu- ja raportointivelvoitteet. Määräaikaistarkastusten tiheys perustuu laitospohtaiseen riskinarviointiin.

Maa-aineslain valvontakohteet on koottu laitospohtaisesti, ja niihin tehdään valvontatarkastukset vuosisuunnitelman mukaisesti. Maa-aineslain valvonnasta laskutetaan maa-ainestaksan mukaiset vuosimaksut ja erityiset valvontamaksut.

Jätelain säännöllisen valvonnan kohteet sisältävät jätelain 100 §:n mukaiset rekisteröidyt jätteen kerääjät ja toiminnot, joissa muodostuu merkittäviä määriä vaarallisia jätteitä. Tiedot toiminnosta, joissa muodostuu vaarallisia jätteitä, ovat puutteelliset ja niitä tarkennetaan käytettävissä olevien resurssien puitteissa. Jätelain säännöllinen valvonta kohdennetaan riskiperusteisesti toimintoihin, joissa muodostuu erityisen paljon vaarallista jätettä, tai joita sijaintinsa tai toiminnan laadun vuoksi voidaan pitää riskikohteina.

Vesilain valvontaa tehdään kunnissa lähinnä vireillepanon perusteella. Vesilain mukaisten lupien valvonta on pääsääntöisesti ELY-keskusten vastuulla.



Kuva 2. Valvonnan vuosikellossa on esitetty valvontasuunnittelun, toteuttamisen ja seurannan vuosittainen rytmitys

3.5.2 Valvontaohjelman päivittäminen

Valvontaohjelmaa ylläpidetään jatkuvasti. Siihen lisätään mm. uudet valvontakohteet, uudet päätökset, tehdyt valvontatoimenpiteet ja määräaikaistarkastusten yhteydessä tarkistettut riskiarvioinnit.

Valvontaohjelma vahvistetaan seuraavalle vuodelle Askolan rakennus- ja ympäristöjaostossa vuosittain marras-joulukuussa. Valvontaohjelman vahvistamisen yhteydessä jaostolle esitetään yhteenveto valvonnan yleisistä periaatteista sekä toimialoittaiset koosteet valvontakohteiden lukumäärästä ja suunnitelmallisen valvonnan määrästä. Samalla esitetään myös alustava arvio käynnissä olevan valvontavuoden toteutumisesta. Valvonnan toteutumista arvioidaan myös osana vuosittaista toiminnan raportointia.

3.5.3 Valvontaohjelman toteutumisen arviointi

Valvonnan toteuttamista arvioidaan osana toiminnan muuta seuraamista tilinpäätöksessä. Varsinainen valvonnan toteutumisen arviointi tehdään osana vuosittain hyväksyttävää valvontaohjelmaa.

Toteutumisen arvioinnissa saatuja tietoja hyödynnetään myös muussa toiminnan suunnittelussa ja resurssien kohdentamisessa.

4 VALVONNAN MAKSULLISUUS

4.1 Ympäristönsuojelulaki

Ympäristönsuojelulain 205 § 2 momentin mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksun valvontaohjelmassa esitetyistä säännöllisen valvonnan toimenpiteistä. Maksua voidaan periä kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle kuuluvien rekisteröitävien, ilmoituksenvaraisten ja luvanvaraisten toimintojen valvonnasta, joka on esitetty valvontaohjelmassa. Maksullisia voivat olla valvontatarkastusten lisäksi mm. vuosikertomuksen ja tarkkailutulosten tarkastaminen.

Valvontamaksua voidaan periä myös onnettomuus-, haitta- ja rikkomuspohjaisesti. Maksullisia ovat tällöin tarkastukset, jotka johtavat kehotuksen antamiseen sekä kehotuksen (YSL 179 §), hallintopakkomääräyksen (YSL 175, 176 §) tai keskeytyksen (YSL 181 §) noudattamisen valvomiseksi tarpeellisista tarkastuksista tai muista toimenpiteistä. Tältä osin maksullisuus koskee kaikkea toimintaa.

Maksun suuruus ja sen perusteet määritetään kunnan hyväksymässä taksassa. Toiminnanharjoittajat ovat oikeutettuja saamaan tietoonsa oman toimintansa valvontamaksun määräytymisen perusteet (valvontaluokka, muut valvontatoimenpiteet).

4.2 Jätelaki

Jätelain 144 §:n mukaan kunnan ympäristönsuojeluviranomainen voi periä maksuja valvontasuunnitelman mukaisista rekisteröidyn jätteen keräyksen tai jätteiden kansainvälisten siirtojen valvomiseksi tehdyistä määräaikaistarkastuksista ja muista valvontatoimista.

Valvontamaksua voidaan myös periä tarkastuksista ja muista valvontatoimista, jotka ovat tarpeen roskaantuneen alueen siivoamista koskevan määräyksen (JL 75 §), yksittäisen määräyksen (125 §) tai rikkomuksen tai laiminlyönnin oikaisemiseksi annettavan määräyksen antamiseksi ja sen noudattamisen valvomiseksi.

4.3 Maa-aineslaki

Maa-aineslain valvonnasta peritään vuotuista valvontamaksua, joka perustuu vuotuisen ottomäärään ja ottoalueen pinta-alaan. Maksua peritään tämän lisäksi suunnitelmallisesta valvonnasta poikkeavista valvontatarpeista kuten vakuuksiin liittyvistä muutoksista sekä pakkokeinopäätöksistä.

4.4 Yhteislupa

Maa-aineslupa ja ympäristölupapäätös voidaan käsitellä samassa menettelyssä ja ratkaista yhdellä päätöksellä (YSL 47 a§). Yhteisluvan valvonnasta perittävät maksut perustuvat maa-aineslain mukaisiin valvontamaksuihin.

5 YMPÄRISTÖNSUOJELULAIN VALVONTA

5.1 Ympäristölupalaitosten, ilmoituksenvaraisten laitosten ja rekisteröitävän toiminnan valvonta

Askolan kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimintavaltaan kuuluvia ympäristölupavelvollisia sekä ympäristönsuojelulain nojalla rekisteröitäviä toimijoita on Askolassa 13 kappaletta, Myrskylässä 15 kappaletta, Pornaisissa 10 kappaletta ja Pukkilassa kuusi kappaletta (taulukko 1, tilanne 21.8.2025). Lisäksi niin sanottuja yhteislupia (maa-aineslupa ja ympäristölupa) on Myrskylässä kaksi ja Pornaisissa kaksi kappaletta. Yhteensä valvottavia kohteita on 48 kappaletta. Näiden valvonta kuuluu kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontavastuulle. Ympäristönsuojelulain mukaista säännöllistä valvontaa tehdään myös maa-ainesten ottoalueella, joilla on myönnetty yhteislupa tai erillinen ympäristölupa. Maa-ainesten ottotoiminnan valvontaa on kuvattu luvussa 7. Ympäristönsuojelusihteerit osallistuvat mahdollisuuksien mukaan myös valtion valvontaviranomaisten tekemiin tarkastuksiin.

Taulukko 1. Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröityjen toimintojen määrä toimialoittain Askolassa, Myrskylässä, Pornaisissa ja Pukkilassa (tilanne elokuussa 2025)

Toimiala	Askola	Myrskylä	Pornainen	Pukkila
Ampumaradat		1		
Asfalttiasemat - rekisteröidyt		2	1	
Betonituotetehdas				1
Elintarviketuotanto				1
Eläinsuojat	7	4	2	2
Jakeluasemat - luvanvaraiset (pohjavesialueella sijaitsevat) - rekisteröivät: • rekisteröity • rekisteriin määräaikaan mennessä siirtyvät	2 1	1	2	1
Jätteen ammattimainen tai laitosmainen käsittely	2	2	3	1
Krematorio		1		
Louhinta ja murskaus	1	4	2	
Yhteensä	13	15	10	6

Laitosten tarkastaminen on tärkein valvontakeino. Säännölliseen valvontaan kuuluvat toiminnan aloittamistarkastuksen sekä suunniteltujen määräaikaistarkastusten lisäksi luvassa määrättyjen selvitysten, vuosiraporttien ja tarkkailutulosten tarkastaminen. Säännöllinen valvonta toteutetaan valvontaohjelman mukaisesti ja se on maksullista.

Toiminnanharjoittajalla on velvollisuus ilmoittaa valvontaviranomaiselle poikkeuksellisista tilanteista. Asian selvittämiseksi on ilmoitusten takia usein tarpeen tehdä tarkastuksia. Laitosten valvontaa tehdään myös saatujen toimenpidepyyntöjen ja mahdollisten kirjallisten vireillepanojen takia. Valvontaa voidaan toteuttaa myös erilaisina valvontaprojekteina. Myös nämä toimenpiteet voivat olla ympäristönsuojelulaissa ja taksassa määrättyin perustein maksullisia.

Tarkastustiheys määräytyy riskinarvioinnin perusteella annetun valvontaluokan mukaan. Valvontaohjelmaa laadittaessa ensimmäinen määräaikaistarkastuksen ajankohta on määritelty valvontaluokan ja edellisen määräaikaistarkastuksen ajankohdan perusteella. Uudella toiminnalla tarkastusvälin laskenta aloitetaan toiminnan aloittamiseen liittyvästä aloitustarkastuksesta.

5.1.1 Valvonnan riskiperusteinen kohdentaminen

Valvonta kohdistetaan laitospohjaisen riskinarvioinnin perusteella. Jokaisen kohteen osalta arvioidaan sijainti- ja toimintariskit sekä valvontahistorian vaikutus valvonnan tarpeeseen. Riskinarvioinnin taustalla tulee olla mahdollisimman objektiivinen ja kattava näkemys kohteesta. Pelkkien asiakirjojen perusteella kokonaiskuvaa kohteen tilanteesta on vaikea muodostaa. Lupavalmisteliija/laitoksen valvoja on osaavin henkilö tekemään kohteen riskinarvioinnin. Edellisen valvontasuunnitelman laatimisen yhteydessä kaikille olemassa oleville laitoksille tehtiin riskinarviointi. Uusien laitosten riskinarviointi tehdään luvan myöntämisen jälkeen tai toiminnan rekisteröinnin yhteydessä.

Ensin arvioidaan riskin olemassaolo (0=ei riskiä ja 1=riski). Taulukossa 2 on esitetty arvioitavat riskit. Tämän jälkeen arvioidaan riskin merkittävyyttä ja todennäköisyyttä. Taulukossa 3 on esitetty riskin merkittävyyden arviointiin sovellettu luokitus. Riskinarvioinnin perusteella saadaan toiminnan kokonaisriskipisteet.

Taulukko 2 Laitospohjainen sijainti- ja toimintariskin arviointi. Samaa riskilistausta on sovellettu kaikkiin ympäristöluvanvaraisiin, ilmoituksenvaraisiin ja ympäristönsuojelulain mukaan rekisteröitäviin toimintoihin.

Pisteet	Sijaintiriski
	pohjavesi
	pintavesi
	asutuksen / loma-asutuksen läheisyys
	vaikutuspiirissä olevat muut herkätkohteet (koulut, sairaalat, luonnonsuojelu- ja virkistysalueet)
Pisteet	Päästöriski / toimintariski
	toiminnan luonne ja laajuus
	tilat ja laitteet
	tuotantoon ja valmistukseen liittyvät tekijät
	kuljetukset ja varastointi
Pisteet	Valvontahistoria
	tarkkailun tulokset
	aiemmin havaitut puutteet ja riskit
	laitoksesta tehdyt valitukset

Taulukko 3 Riskin merkittävyyden arviointi

Seuraukset (pilaantumisen merkittävyys)			
todennäköisyys (riskin toteutuminen)	vähäiset	haitalliset	vakavat
epätodennäköinen	1 merkityksetön riski	2 vähäinen riski	3 kohtalainen riski
mahdollinen	2 vähäinen riski	3 kohtalainen riski	4 merkittävä riski
todennäköinen	3 kohtalainen riski	4 merkittävä riski	5 sietämätön riski

Riskin merkittävyys on huomioitu kertomalla kukin tunnistettu riski merkittävyyden antamalla lukuarvolla 1-5. Näin kullekin valvottavalle laitokselle on saatu oma riskeihin ja niiden merkittävyyteen perustuva pisteytys.

Riskipisteytyksen perusteella laitokselle on määrätty valvontaluokka (taulukko 4). Valvontaluokkia on neljä, I-IV. Riskiluokkien sanalliset kuvaukset on esitetty taulukossa 5.

Taulukko 4 Riskeihin ja niiden merkittävyyteen perustuvat valvontaluokat

Pisteet	Valvontaluokka	Tarkastustiheys
yli 31	I	kerran vuodessa
20-30	II	kerran kolmessa vuodessa
10-19	III	kerran viidessä vuodessa
0-9	IV	kerran 10 vuodessa / lupakauden aikana

Taulukko 5 Riskiluokkien kuvaukset ja tarkastusvälit

Riskiluokat	
Riskiluokka I	"Ympäristöpäästöillä voi olla terveyteen ja ympäristön tilaan liittyviä merkittäviä seurauksia. Vaikutukset ovat pitkäaikaisia. Valvontakäynnit kerran vuodessa."
Riskiluokka II	"Ympäristöpäästöillä voi olla viihtyvyyteen ja ympäristön tilaan liittyviä, kestoaltaan vaihtelevia seurauksia. Valvontakäynnit kerran kolmessa vuodessa."
Riskiluokka III	"Ympäristöpäästöillä voi olla vähäisiä ja lyhytaikaisia vaikutuksia. Ei aiheuta ympäristön pilaantumista. Valvontakäynnit kerran viidessä vuodessa."
Riskiluokka IV	"Ympäristöpäästöillä ei ole merkittävää vaikutusta ympäristöön Valvontakäynnit kerran kymmenessä vuodessa."

Laitoksen valvoja päivittää riskinarvioinnin säännöllisesti valvontatarkastusten yhteydessä. Riskinarviota voidaan päivittää tarvittaessa muutenkin, jos tietoon tulee seikkoja, joilla on olennainen vaikutus toiminnasta aiheutuvaan riskiin. Riskinarvioinnin säännöllinen päivittäminen on tarpeen, koska tehtyjen korjausten, toimintatapojen muutosten tai laitoksen ympäristössä tapahtuneiden muutosten

seurauksena riskit voivat muuttua. Valvontaluokan tarkistamisen perusteet ja uusi mahdollinen valvontaluokka kirjataan tarkastusmuistioon ja valvontaohjelmaan.

5.2 Kertaluontoisesti ilmoitusvelvollisten (YSL) toimintojen valvonta

Ilmoituksenvarainen toiminta on luonteeltaan yleensä lyhytaikaista. Pääosin toiminnan kesto on muutamasta tunnista muutamaa päivää. Tästä syystä näiden toimintojen valvontaa ei ole mahdollista suunnitella tarkasti etukäteen. Ilmoituksenvaraisen toiminnan valvonta perustuu pääosin toimenpidepyyntöihin. Viranomaisen omasta aloitteesta voidaan tarkastaa kohteet, joiden ilmoituksessa on jouduttu antamaan toiminnan sallittavuuden varmistamiseksi määräyksiä tai rajoituksia. Tarkastustarpeeseen vaikuttaa olennaisesti myös toiminnan kesto. Pidempikestoisen toiminta on tarpeen tarkastaa ainakin kerran toiminta-aikana. Tehdyn tarkastuksen perusteella arvioidaan, tarvitaanko toiminta-aikana lisää tarkastuksia. Arvio liitetään tarkastuskertomukseen. Ensimmäinen tarkastus ja sen perusteella määritetyt lisätarkastukset ovat maksullisia.

5.3 Muu ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

5.3.1 Poikkeukselliset tilanteet

Onnettomuus-, haitta- ja rikkomustilanteet edellyttävät yleensä valvontaviranomaisen toimenpiteitä asian selvittämiseksi. Viranomaistoimenpiteet ovat tarpeen aina, kun on aihetta olettaa, että tilanteesta aiheutuu terveyshaittaa tai merkittävää ympäristön pilaantumista tai sen vaaraa. Selvittäminen on tehtävä tarkastamalla toiminta tai muulla asianmukaisella tavalla.

5.3.2 Vireillepanoasiat ja yksittäisen määräyksen antaminen

Ympäristönsuojeluasioissa vireillepano-oikeus on määritelty laajasti koskemaan asianosaisen ja valvontaviranomaisen ohella yhdistyksiä, kuntia ja muita viranomaisia. Kirjallinen vireillepano edellyttää aina viranomaiselta asian selvittämistä ja valituskelpoisen päätöksen antamista vireillepanon johdosta.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle on annettu mahdollisuus antaa muuta kuin luvanvaraista tai rekisteröitävää toimintaa koskevia yksittäisiä määräyksiä ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi. Määräyksen antaminen soveltuu tilanteisiin, joissa ei suoraan ole annettu yleistä säännöstä tai määräystä, jota vastaan olisi toimittu. Näin viranomainen voi tarkentaa ympäristönsuojelulain vaatimuksia yksittäistapauksessa. Annettu määräys voi edellyttää myös jälkivalvontaa.

6 JÄTELAIN VALVONTA

6.1 Säännöllinen valvonta

Jätelaissa säädetään ympäristönsuojeluviranomaiselle velvollisuus säännöllisesti valvoa rekisteröitäviä toimintoja ja toimintaa, jossa syntyy vaarallisia jätteitä. Toimivaltaisen viranomaisen on määräajoin asianmukaisesti tarkastettava sellaiset laitokset ja yritykset, joiden toiminnassa harjoitetaan jätteen laitos- tai ammattimaista käsittelyä; syntyy vaarallista jätettä; harjoitetaan jätteen ammattimaista kuljettamista tai keräystä; toimitaan jätteen välittäjänä tai toteutetaan jätteen kansainvälisiä siirtoja. Luvanvaraisen ja rekisteröitävien toiminnan osalta valvoja on luvan valvontaviranomainen tai rekisteröinnin tehnyt viranomainen. Vastuu vaarallisia jätteitä tuottavan toiminnan valvonnasta on kuitenkin jakamaton kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen ja ELY-keskuksen välillä.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tarkastusvelvollisuus koskee sen valvomia ympäristöluvanvaraisia jätteen käsittelytoimintaa sekä jätelain mukaisesti rekisteröitävää jätteen keräystä. Jätteen kansainvälisiä siirtoja valvotaan muun tarkastustoiminnan yhteydessä. Laitosten ja yritysten suunnitelmaan perustuvista määräaikaistarkastuksista ja muusta valvontatoimista peritään maksua ympäristönsuojeluviranomaisen hyväksymän taksan mukaisesti.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen on jätelain 124 §:n mukaan laadittava suunnitelma jätelain 100 §:ssä tarkoitetun jätteen ammattimaisen keräyksen valvontaa varten. Suunnitelma voidaan liittää osaksi ympäristönsuojelulain mukaista valvontasuunnitelmaa.

6.1.1 Rekisteröitävän jätteen keräystoiminta (JL 100 §) valvonta

Hyötyjätteen keräyspisteitä on rekisteröity Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan alueella kaksi kappaletta (Salpakierto Oy Myrskylässä ja Pukkilassa). Rekisteröimättömiä hyötyjätteen keräyspisteitä alueelta löytyy seitsemän kappaletta. Lisäksi alueella on kuljetusrekisteriin merkitty 17 kuljetusyritystä.

Rekisteröivät jätteenkerääjät

Rekisteröityjen jätteenkerääjien toiminta voi olla varsin laajaa ja ne rinnastuvat osin ympäristönsuojelulain mukaisiin rekisteröitäviin tai luvanvaraisiin toimintoihin. Näiden toimijoiden osalta tarkastuksilla on tarpeen selvittää keräystoiminnan asiallisuuden ja ympäristövaikutusten lisäksi myös jätteen toimittaminen käsiteltäväksi. Valvonnassa on syytä kiinnittää huomiota jätteen vastaanottajan lupatilanteeseen sekä jätteiden siirtoihin. Jätehuollon asianmukaisuuden lisäksi tarkastuksilla on syytä huomioida myös ympäristön pilaantumisen vaaraan liittyvät seikat. Tarkastustarpeeseen vaikuttaa olennaisesti toiminnan laajuus, kerättävät jätejakeet ja toiminnasta aiheutuva pilaantumisen vaara.

Laitosten valvonta suunnitellaan hyödyntäen soveltuvin osin ympäristönsuojelulain mukaisen valvonnan riskinarviointiin käytettyä työkalua ja tarkkailutiheyksiä sekä ympäristönsuojelulain valvontaa koskevaa ohjeistusta. Jätelain säännöllisestä valvonnasta laaditaan vuosittain tarkempi suunnitelma osana ympäristönsuojeluviranomaisen valvontaohjelmaa.

Hyötyjätteiden keräyspisteet

Hyötyjätepisteiden tarkastukset keskittyvät keräyspisteen siisteyden valvontaan. Lisäksi valvonnassa voi olla tarpeen puuttua rekisteröintitietojen ajantasaisuuteen ja ohjeistuksen riittävyyteen. Valvontatarve on huomattavasti muita rekisteröitäviä toimintoja vähäisempi.

Aluekeräyspisteitä valvotaan projektiluontoisesti. Tarkastettavat kohteet valitaan alueellisesti ja toiminnanharjoittajakohtaisesti niin, että kaikki keräyspisteet tarkastetaan vähintään kerran 10 vuodessa. Valvontaan valitaan aina kaikki valitulla maantieteellisellä olevat keräyspisteet kerralla. Kaikkien toimijoiden samassa keräyspisteessä olevat keräysastiat tarkastetaan samalla tarkastuksella.

6.1.2 Toiminta, jossa syntyy vaarallista jätettä

Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan alueelta ei ole olemassa kattavaa rekisteriä vaarallista jätettä tuottavista toiminnoista. Jätelain säännöllisen valvontavelvollisuuden piiriin kuuluvat myös muut kuin ympäristöluvanvaraiset toiminnot. Luvanvaraisten toimintojen osalta jätelakia valvotaan osana ympäristöluvan tai maa-ainesluvan valvontaa. Muiden osalta toimintoja pyritään tarkastamaan projektiluontoisesti. Tarkastettavat toiminnot valitaan otannalla. Otanta voidaan kohdistaa myös tietyn toimialan kohteisiin tai tiettyyn alueeseen. Vaarallisten jätteiden valvonta painotetaan riskiperusteisesti pohjavesialueille.

6.2 Jätelain yleinen valvonta

6.2.1 Jätehuollon valvonta

Jätelain yleinen valvonta kohdistuu jätehuollon liittyjävalvontaan, jätehuoltomääräysten valvontaan ja roskaantumisasioihin. Valvontaa tehdään pääsääntöisesti kirjallisten vireillepanojen perusteella, liittymävalvontaa yhteistyössä jätehuoltoviranomaisten kanssa. Valvontaa tehdään myös osana muuta ympäristövalvontaa.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisella on myös mahdollisuus antaa yksittäinen määräys. Määräyksen antaminen soveltuu tilanteisiin, joissa ei suoraan ole annettu yleistä säännöstä tai määräystä, jota vastaan olisi toimittu, mutta toiminta ei kuitenkaan ole jätelain tavoitteiden mukaista. Yksittäisen määräyksen antaminen on luonteeltaan hallintopakkoa kevyempi toimenpide.

6.2.2 Roskaantuminen

Jätelain mukaan ympäristöön ei saa jättää jätettä, hylättyä konetta, laitetta, ajoneuvoa, alusta tai muuta esinettä eikä päästää ainetta siten, että siitä voi aiheutua epäsiisteyttä, maiseman rumentumista, viihtyisyyden vähentymistä, ihmisen tai eläimen loukkaantumisen vaaraa tai muuta vastaavaa haittaa (*roskaamiskielto*). Roskaamisasiat tulevat yleensä viranomaisen tietoon haittailmoitusten perusteella. Tarkastus on usein tarpeellinen tilanteen selvittämiseksi. Roskaantuneen alueen valvonnassa on aina otettava huomioon rajapinnat toisaalta rakentamislain mukaiseen rakennetun ympäristön valvontaan

ja toisaalta ympäristönsuojelulain mukaiseen maaperän pilaantumiseen ja usein näissä tapauksissa tehdään yhteistyötä toisten viranomaisten kanssa.

Rakennetun ympäristön siisteys

Rakennetun ympäristön epäsiisteys voi johtua epäasiallisesta ulkovalvonnasta, huonosti hoidetuista rakennuksista tai jätteistä. Usein kyse on kaikista näistä asioista samanaikaisesti. Jätelain valvonnassa voidaan kuitenkin puuttua vain jätteisiin. Yleensä rakennetun ympäristön siisteyteen on siten tehokkaampi puuttua rakentamislain mukaisena valvonta-asiana.

Kunnan vastuu roskaantuneen alueen siivoamisessa

Jos roskaajaa ei saada selville ja siivoaminen olisi kiinteistönomistajalle kohtuutonta, on vastuu roskaantuneen alueen siivoamisesta viime kädessä kunnalla. Roskaantuneen alueen siivoamisesta kunnalle annettavasta määräyksestä päättää ELY-keskus. Asia laitetaan tarvittaessa vireille ELY-keskukseen rakennus- ja ympäristöjaoston päätöksellä. Päätöksessä kuvataan kaikki toimenpiteet, jotka on jo tehty asian selvittämiseksi sekä ympäristövalvonnan näkemys kunnan viimekätisen siivousvelvollisuuden perusteista. Ennen päätöksen tekemistä on asiasta hyvä neuvotella kunnan kanssa. Toimintatavoista on myös syytä sopia ELY-keskuksen kanssa.

Maaperän pilaantuminen roskaamisasioissa

Jos roskaantumiseen voi liittyä maaperän pilaantumisen vaaraa, voidaan ELY-keskuksen kanssa tehdä yhteistyötä tapauksen selvittämisessä. Erityisesti alueet, joilla on epäasiallisesti varastoitu tai käsitelty vaarallisia jätteitä sekä alueet, joilla on viitteitä jätteen poltosta, on syytä ilmoittaa ELY-keskukselle.

Maaperään haudatut jätteet sisältävät aina riskin myös maaperän pilaantumiselle. Tällaisissa tapauksissa on valvonta-asian hoitaminen ja siihen liittyvästä työnjaosta tarpeen neuvotella ELY-keskuksen kanssa ennen toimenpiteisiin ryhtymistä. Mikäli kyse on puhtaasti maaperään haudatusta jätteestä, eikä tapaukseen sisälly riskiä maaperän pilaantumisesta, kunnan ympäristönsuojeluviranomainen määrää jätetäytön poistamisesta. Muissa tapauksissa tilanne edellyttää usein ainakin maaperän pilaantumisen selvittämistä ennen toimenpiteisiin ryhtymistä tai jättejakeet voidaan poistaa pilaantuneen maaperän kunnostamisen yhteydessä.

7 MAA-AINESLAIN VALVONTA

Maa-aineslain mukainen valvonta suunnitellaan osana valvontaohjelman laatimista. Valvontakohteiksi kirjautuu myös ne maa-ainesten ottoalueet, joilla ottoluvan umpeutumisen huolimatta maisemointityöt ovat edelleen kesken.

Askolassa, Myrskylässä, Pornaisissa ja Pukkilassa on yhteensä 24 (tilanne 21.8.2025) maa-ainestai yhteislupaa. Jos alueella on maa-aineslupan lisäksi myönnetty ympäristölupa erillisenä päätöksenä tai osana yhteislupaa sovelletaan tässä suunnitelmassa maa-aineslain valvontaa koskevia periaatteita. Valvonnan vuosimaksu määräytyy maa-ainestaksan mukaisesti.

Taulukko 6. Maa-aineslain ja yhteislupan mukaiset luvat

	Askola kpl	Myrskylä kpl	Pornainen kpl	Pukkila kpl
Kiviainesten otto				
- pohjavesialueella				
- ei pohjavesialueella	1	2	2	
Soranotto				
- pohjavesialueella				3
- ei pohjavesialueella	1	9		1
Mullanotto	1			
Yhteisluvat		2	2	
Yhteensä	3	13	4	4

Maa-aineslain mukaisen valvonnan valvontaluokka riippuu mm. toiminnan laajuudesta, etäisyydestä asutukseen sekä pohjavedestä. Osalla toiminnoista on myös ympäristölupa, sillä kivenlouhimo ja murskaamo vaativat ympäristöluvan, jos näiden toiminta-aika on yli 50 päivää.

Valvontatyöhön kuuluvat ottotoiminnan aloitus- ja lopputarkastus, sekä vuosittain tehtävät tarkastuskäynnit ja luvassa määritellyt vuosi- ja tarkkailuraporttien tarkastaminen.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo myös kotitarveottoa. Myös kotitarveottoa koskee maa-aineslain mukaiset ottamistoiminnan rajoitukset, mutta valvontaviranomaiselle on ilmoitettava maa-aineksen ottamisesta vain, jos otto on yli 500 kiintokuutiometriä. Kotitarveottoa valvotaan yleensä vain ilmoitusten ja valitusten perusteella. Tällaisia valituksia tulee yleensä kahden-kolmen vuoden välein. Tarvittaessa kohteessa tehdään tällöin tarkastus. Muuta valvontaa koskien kotitarveottoa ei pystytä suorittamaan puutteellisten tietojen vuoksi. Kotitarveoton laajuutta ei myöskään ole arvioitu.

8 MUU VALVONTA

8.1 Vesilain valvonta

Vesilain valvontaviranomaisina toimivat ELY-keskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen. Viranomaisten toimivalta on pääosin rinnakkainen. Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen eriteltyyn toimivaltaan kuuluu ojitusasioita sekä vesien johtamista koskevia päätöshetjät. Vesilain valvontavastuun rinnakkaisuuden vuoksi on olennaisen tärkeää varmistaa, etteivät viranomaiset tee päällekkäisiä tehtäviä. Luvanvaraisten laitosten valvonta kuuluu ELY-keskukselle, kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle jäävät yleiset valvontatehtävät ja laissa sille erityisesti määrätut tehtävät.

Vesilain valvonta keskittyy haittailmoitusten ja kirjallisten vireillepanojen käsittelyyn. Ympäristönsuojelu ei tee vesilain mukaista suunnitelmallista valvontaa.

8.2 Vesihuoltolain valvonta

Vesihuoltolain mukaisia valvontaviranomaisia ovat kunnan ympäristönsuojeluviranomainen, terveydensuojeluviranomainen ja ELY-keskus.

Vesihuoltolain valvonta keskittyy liittijävalvontaan ja lausuntojen antamiseen toiminta-alueista. Ympäristönsuojelu ottaa kiinteistön liittämisen käsittelyyn vesihuoltolaitoksen vireille panemana asiana, muun valvonnan osana tai haittailmoitusten perusteella. Vesihuoltolain valvonta ei sisällä suunnitelmallista valvontaa.

8.3 Kemikaalilain valvonta

ELY-keskus ja kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvovat kemikaalilain ja sen nojalla annettujen säädösten noudattamista sekä lisäksi:

- biosidiasetuksen 17 artiklassa tai kemikaalilain 30 §:ssä tarkoitettussa hyväksymispäätöksessä biosidivalmisteen käytölle asetettujen ehtojen ja edellytysten noudattamista
- POP-asetuksen aineen käyttöä koskevien 3 ja 4 artiklan noudattamista
- REACH-asetuksen aineen käytön olosuhteita ja turvallisuustoimia koskevan 14 ja 37 artiklan, luvanvaraisten aineiden käyttöä koskevan VII osaston ja aineen rajoituksia koskevan 67 artiklan säännösten noudattamista ympäristönsuojelulain mukaisessa ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavien toimintojen valvonta

Kemikaalilain mukainen valvonta toteutetaan yleensä ympäristönsuojelulain ja jätelain nojalla tehtävien valvontojen yhteydessä.

8.4 Maastoliikennelain valvonta

Maastoliikennelain yleinen valvonta kuuluu jakamattomana kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle ja ELY-keskukselle. Moottorikäyttöisten ajoneuvojen käyttämisestä maastossa valvovat poliisi, tullilaitos ja rajavartiolaitos.

Askolassa on yksi pysyvä maastoliikennelupa. Yksittäisille kilpailuille haetaan lupia noin neljä kappaletta vuodessa. Yksittäisten kilpailuiden osalta tarkastuksia tehdään harvoin. Pysyvän ajoharjoitusradan luvituksen yhteydessä tehdään tarkastus.

8.5 Merenkulun ympäristönsuojelulain mukainen valvonta

Kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo erityisesti huvivenesatamien jätehuoltoa ja huviveneistä peräisin olevien jätteiden vastaanottoa.

8.6 Ulkoilulain valvonta

Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto toimii ulkoilulain tarkoittamana leirintäalueviranomaisena, joka valvoo leirintäalueita koskevien ulkoilulain ja sen nojalla annettujen säännösten ja määräysten noudattamista.

8.7 Luonnonsuojelulain valvonta

Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto päättää hallintosäännön mukaisesti yksityisen omistamalla maalla olevan luonnonmuistomerkin rauhoittamisesta ja myös rauhoituksen lakkauttamisesta. Muita varsinaisia valvontatehtäviä ei luonnonsuojelulaissa ole esitetty kunnan ympäristönsuojeluviranomaiselle.

9 VALVONNAN TOTEUTTAMINEN

9.1 Tarkastukset

Tarkastuksista sovitaan pääsääntöisesti toiminnanharjoittajan kanssa etukäteen tai siitä ilmoitetaan asianosaiselle muulla tavoin etukäteen. Tarkastuksia voidaan tehdä myös etukäteen ilmoittamatta, jos ilmoittaminen vaarantaisi tarkastuksen tarkoituksen toteuttamisen. Tarkastus voi koskea kohteen koko toimintaa tai vain tiettyä osaa siitä.

Tarkastuksessa asianosaisena, jota asia välittömästi koskee, pidetään yleensä tarkastuksen kohteena olevan toiminnan harjoittajaa tai muuta tarkastettavan kohteen, tuotteen, tilan tai alueen haltijaa. Asianosaisella on oikeus olla läsnä tarkastuksella sekä esittää mielipiteensä ja kysymyksiä tarkastukseen liittyvistä seikoista. Tarkastuksen aikana asianosaiselle kerrotaan tarkastuksen tavoitteista, sen suorittamisesta ja jatkotoimenpiteistä aina kun se on tarkastuksen luonteen vuoksi mahdollista. Tarkastus pyritään suorittamaan aiheuttamatta tarkastuksen kohteelle tai sen haltijalle tarkastuksen tarkoitukseen nähden kohtuutonta haittaa.

Tarkastukseen kuuluu ennakkovalmistelu, keskimääräinen matka-aika, varsinainen tarkastus, tarkastuskertomuksen laadinta ja muu tarkastuksen aiheuttama jälkityö. Kirjallisessa tarkastuskertomuksessa kuvataan tarkastuksen kulku ja tarkastajan tekemät keskeiset havainnot. Usein tarkastuskertomus sisältää myös jatkotoimenpiteet kuten kehotuksen, selvityspyynnön ja/tai kuulemisen. Tarkastuskertomus annetaan tiedoksi tarkastuksessa läsnäoloon oikeutetuille asianosaisille sekä kirjataan tietohallintajärjestelmään.

9.1.1 Määräaikaistarkastukset

Keskeisin suunnitelmallisen valvonnan keino on ympäristöluvallisissa ja rekisteröitävissä kohteissa tehtävä määräaikaistarkastus. Määräaikaistarkastuksia ovat aloitustarkastus, valvontaohjelman mukaiset suunnitelmalliset tarkastukset ja toiminnan lopettamiseen liittyvät tarkastukset. Tarkastusten tiheys on määritetty ympäristöriskien järjestelmällisen arvioinnin perustella. Tällöin on huomioitu toiminnan mahdolliset ja tosiasialliset vaikutukset ihmisen terveyteen ja ympäristöön. Samalla on huomioitu päästöt, onnettomuuden riski sekä paikallisen ympäristön herkkyys.

Ympäristölupalaitosten, ilmoituksenvaraisen toiminnan ja rekisteröitävän toiminnan määräaikaistarkastukset ovat maksullisia. Määräaikaistarkastuksista sovitaan lähtökohtaisesti aina etukäteen. Tarkastuksen suorittaminen vaatii etukäteisvalmisteluina mm. laitoksen lupapäätökseen, tehtyihin tarkastuksiin sekä aiempaan valvontahistoriaan tutustumisen.

9.1.2 Maa-aineslain mukaiset tarkastukset

Ennen ottotoimintaan ryhtymistä alueella suoritetaan alkutarkastus. Tarkastuksessa käydään luvanhakijan kanssa läpi luvan ehdot, määräykset ja muut velvoitteet. Ottotoiminnan aikana alueelle tehtävien tarkastusten määrä riippuu toiminnan laajuudesta, ottajan omasta seurannasta ja ympäristötekijöistä. Tarkastuksella

toiminta voidaan katsoa kokonaisuutena tai keskittyä johonkin etukäteen valitun tekijän, esim. öljyjen varastointi ja käsittely, erityiseen tarkkailuun. Pääsääntöisesti alueella tehdään vuosittain tarkastus.

Lopputarkastus suoritetaan alueella, kun ottotoiminta on päättynyt ja kaikki maisemointityöt on suoritettu. Lopputarkastuksessa varmistetaan, että maisemointi on ollut asianmukaista. Maisemoinnissa kiinnitetään huomiota luiskien turvallisuuteen, maiseman sopivuuteen sekä istutuksien toteutukseen.

Maa-aineksen ottotoiminnan valvominen voi edellyttää ulkopuolelta tilattavan asiantuntijan tarkistusmittausta ottoalueen laajuuden ja –tason varmistamiseksi.

9.1.3 Muut tarkastukset

Tarkastaminen on ympäristönsuojeluviranomaiselle keskeinen asian selvittämisen keino. Kaikki ympäristönsuojeluviranomaisen tekemät tarkastukset eivät ole suunnitelmallisia. Tarkastuksia tehdään myös aiemmin havaittujen epäkohtien korjaamiseksi sekä valitusten ja yleisöilmoitusten perusteella. Tarkastus on pääsääntöisesti tarpeen tehdä ympäristön pilaantumisen vaaraa aiheuttavan onnettomuuden, haitasta tehdyn ilmoituksen, luvan noudattamatta jättämisen tai muun vastaavan seikan vuoksi. Nämä tarkastukset ovat ensi vaiheessa maksuttomia. Hallintopakkopäätöksen valvomiseksi tehty tarkastus on kuitenkin maksullinen.

9.2 Luvan muuttamisen tarpeen arviointi

Valvonnan yhteydessä seurataan myös ympäristöluvan ajanmukaisuutta. Valvontaviranomaisen tulee osana valvontatoimintaansa arvioida luvan muuttamisen perusteiden olemassaoloa. Tällöin tulee arvioida esimerkiksi toiminnan aiheuttamaa pilaantumisen vaaraa tai toiminnan mahdollisesti aiheuttamaa ympäristönsuojelulain 16-18 §:ssä säädetyn kiellon vastaisuutta. Myös toimintaympäristön olennainen muuttaminen tai luvan myöntämisen jälkeen asetetut uudet vaatimukset voivat laukaista luvan muuttamisen tarpeen. Jos valvonnassa havaitaan, että perusteet luvan muuttamiselle ovat olemassa, on ympäristönsuojeluviranomaisen käynnistettävä luvan muuttamisprosessi.

9.3 Raporttien ja selvitysten tarkastaminen

9.3.1 Lupamääräyksissä edellytetyt selvitykset

Lupapäätökset voivat sisältää lisäselvitysten tekemiseen velvoittavia lupamääräyksiä, joihin on yleensä liitetty myös määräaika. Näiden selvitysten valvonta on tärkeä osa lupavalvontaa. Valvonta koostuu määräajan noudattamisen valvonnasta sekä selvitysten riittävyyden arvioinnista. Selvitysten perusteella harkitaan, tarvitaanko jatkotoimenpiteitä. Asian käsittelystä voidaan periä taksan mukaisesti maksu.

9.3.2 Vuosiraportointi

Ympäristölupapäätöksiin liittyy yleensä toiminnan vuosiraportointi. Raportoinnilla ei ole standardimuotoa, se toteutetaan vapaamuotoisena. Vuosiraportti on yleensä

edellytetty toimittamaan seuraavan vuoden helmi-maaliskuussa. Raportit toimitetaan joko suoraan ympäristönsuojeluun tai valtion tietojärjestelmä YLVAan. Raportit viedään tiedoksi kunnan omaan tietojärjestelmään. Vuosiraporttien tarkastaminen on osa ympäristönsuojelulain maksullista valvontaa.

Jos vuosiraportit eivät ole tulleet määräaikaan mennessä tai ne ovat puutteellisia, pyytää ympäristönsuojelu puuttuvat raportit tai tiedot luvan haltijoilta puhelimitse, sähköpostilla tai kehotuskirjeellä. Vuosiraportit tarkistetaan ja niiden perustella arvioidaan toiminnan luvanmukaisuus sekä jatkovalvonnan tarve. Tarvittaessa toiminnanharjoittajalta voidaan pyytää lisätietoa raportissa esitetyistä asioista.

Jos toiminta on oleellisesti laajentunut tai muuttunut, on aloitettava neuvottelut uuden luvan tarpeesta.

Kaikissa luvissa ei ole vuosiraportointivelvoitetta. Tällainen määräys saattaa puuttua vanhoista lupapäätöksistä. Niiden osalta valvontaviranomainen voi erikseen pyytää toimittamaan vuosiraportointia vastaavia tietoja.

9.4 Tarkkailutulosten seuranta

Toiminnanharjoittaja saatetaan vuosiraporttien lisäksi velvoittaa ympäristöluvassa suorittamaan toiminnan päästö- ja vaikutustarkkailua esim. pinta- ja pohjavesinäytteenoton, savukaasumittausten tai melumittausten avulla. Tulokset veloitetaan toimittamaan valvontaviranomaiselle tarkastettavaksi välittömästi niiden valmistuttua ja/tai yhteenvetoraporttina. Tarkkailuraportit tarkastetaan niiden saavuttua. Tarkkailutuloksia verrataan luvan ehtoihin, yleisiin raja- tai ohjearvoihin sekä aiempiin tarkkailutuloksiin. Jos raja-arvot ylittyvät tai tarkkailutuloksissa havaitaan olennaisia muutoksia huonompaan, ryhdytään tarpeellisiin valvontatoimiin. Vuosiraportin tarkastamisen yhteydessä varmistetaan myös, että edellisen vuoden tarkkailutulokset on toimitettu asianmukaisesti. Tarvittaessa ryhdytään valvontatoimenpiteisiin tarkkailutulosten saamiseksi. Ympäristöluvanvaraisten ja rekisteröitävien toimintojen tarkkailutulosten tarkastaminen on osa ympäristönsuojelulain maksullista valvontaa.

9.5 Hallintopakko ja tutkintapyynnot

Laadukas ja tehokas valvonta edellyttää, että viranomainen käynnistää ongelman havaittuaan korjaavat valvontatoimet. Asian käsittelyä jatketaan kunnes tilanne on saatu hyväksyttävällä tavalla korjaantumaan. Kiireellisessä tapauksessa voi valvontaviranomainen keskeyttää toiminnan väliaikaisesti ympäristönsuojelulain 182 §:n nojalla tai antaa toimintaa rajoittavia määräyksiä. Nämä tilanteet on tuotava viivytyksettä tiedoksi ja käsiteltäväksi ympäristönsuojeluviranomaisena toimivalle lautakunnalle.

Hallintopakkoprosessi alkaa yleensä kehotuksella. Jos haitallinen toiminta jatkuu, toiminnanharjoittajaa kuullaan määräyksenantamisesta ja määräystä tehostetaan annettavalla uhkasakolla taikka teettämis- tai keskeyttämisuhalla. Mikäli tilanne ei korjaannu annetun kehotuksen perusteella, annetaan määräys tehosteineen. Määräyksen toteuttamista valvotaan ja tarvittaessa kuullaan asetetun uhan tuomitsemisesta sekä

uuden tehosteen antamisesta. Ellei tilanne ole edelleenkaan korjaantunut, uhka tuomitaan ja samalla määräys uudistetaan uudella tehosteella.

Ympäristönsuojeluviranomaisella on lakisääteinen velvollisuus tehdä tutkintapyyntö poliisille havaitessaan epäkohdan, johon voi liittyä rikkomus tai rikos. Tutkintapyyntö voidaan jättää tekemättä vain perustellusta syystä.

9.6 Jätelain laiminlyöntimaksut

Jätelain laiminlyöntimaksu on hallinnollisessa menettelyssä määrättävä seuraamusluonteinen maksu. Jätelaissa (§ 147) on luettelo tilanteista, joissa laiminlyöntimaksua voidaan soveltaa. Lähtökohtaisesti kyse on helposti todennettavista laiminlyönneistä, joiden toteennäyttäminen ei edellytä rikosoikeudellista tutkintaa. Laiminlyöntimaksua käytetään silloin, kun jätelain edellytykset sen määräämiseen täyttyvät.

9.7 Valvontaprojektit

Ajoittain voi olla tarpeellista tarkastaa jonkin alueen tai toimialan kaikki toimijat tai otannan perusteella valitut kohteet projektimaisesti. Valvontaprojektit voivat olla tarpeen esimerkiksi silloin, kun lainsäädännössä annetaan uusia, tiettyä toimialaa koskevia määräyksiä tai tällaisten määräysten toimeenpanon määräaika lähestyy.

Projektin toteuttavien tarkastuksien aiheena voi myös olla vain jokin tietty seikka, esim. jätehuoltoa koskevan kirjanpidon tarkistaminen taikka lantalan mitoituksen ja kunnan tarkistaminen.

9.8 Lausunnot

Ennakkovalvonnassa kunnan ympäristönsuojeluviranomainen valvoo yleistä etua antamalla lausuntoja lupahakemuksista ja ilmoituksista. Lausuntojen antaminen on osa valvontatoimintaa. Lausunnoilla pyritään ennakolta saattamaan toisten viranomaisten tietoon seikat, jotka otetaan huomioon päätöksenteossa.

Ympäristölainsäädännössä yleinen etu määrittyy kestävästä kehityksen tavoitteiden sekä ympäristön ja luonnon monimuotoisuuden säilyttämisen kannalta. Yleistä etua ei lausunnoissa tarkastella esimerkiksi taloudellisten, elinkeino- ja työvoimapolitiittisten tai yleisten alue- ja kunnallispolitiittisten intressien mukaisesti. Samaa ennakkovalvontaa liittyy myös maankäytön (kaavoitus) lausuntomenettelyihin ja niihin liittyviin tarkastuksiin.

Liite 1

Delegoinnit

Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto on 9.2.2023 § 5 delegoinut ympäristönsuojelusihteerien päätettäväksi:

Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986)

Tiedonsaantioikeus (KyhL 11 §)

Ympäristönsuojelulaki (527/2014)

Lupa-asian siirtäminen aluehallintoviraston käsiteltäväksi (YSL 36 §)

Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto lupa-asiassa (YSL 42 §)

Vakuuden vapauttaminen (YSL 61 §)

Tarkkailumääräysten hyväksyminen ja muuttaminen (YSL 64 § ja 65 §)

Luvan muuttaminen erityisen selvityksen perusteella, määräajan pidentäminen ja luvan selventäminen (YSL 90, 91, 92 §)

Viranomaisen ilmoitus rekisteröinnistä (YSL 117 §)

Viranomaisen päätös ilmoitusasiasta (YSL 115 d§)

Meluilmoituksen käsittely ja päätös (YSL 118, 122 §)

Koeluontoinen toiminta –ilmoituksen käsittely ja päätös (YSL 119, 122 §)

Poikkeuksellinen tilanne muussa kuin luvanvaraisessa tai rekisteröitävässä toiminnassa –ilmoituksen käsittely ja päätös (YSL 120, 122 §)

Talousjätevesien käsittelyvaatimuksista poikkeaminen (YSL 156d §)

Ilmoitus luvanvaraisen toiminnan aloittamisesta sekä toiminnan muutoksista ja toiminnanharjoittajan vaihtumisesta (YSL 170 §)

Tiedonsaanti- ja tarkastusoikeus (YSL 172 §)

Viranhaltijan väliaikainen määräys (YSL 182 §)

Ilmoitus poliisille esitutkintaa varten (YSL 188 §)

Ympäristönsuojelumääräyksistä poikkeaminen (YSL 202 § mom.2) ja päätökset ympäristönsuojelumääräysten mukaisista ilmoituksista

Oikeus saada tietoja ympäristönsuojelun tietojärjestelmästä (YSL 222 §)

Tietojen toimittamisvelvoite ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (YSL 223 §)

Vesilaki (587/2011)

Ympäristönsuojeluviranomaisen lausunto lupa-asiassa (VL 11:6 §)

Tiedonsaanti ja tarkastusoikeus (VL 14:3 §)

Toiminnan keskeyttäminen ja välittömät toimet (VL 14:10 ja 11 §)

Tietojen merkitseminen ympäristönsuojelun tietojärjestelmään (VL 18:2 §)

Oikeus saada tietoja maksutta ympäristönsuojelun tietojärjestelmästä (VL 18:3 §)

Jätelaki (646/2011)

Ilmoitus keräystoiminnasta jätehuoltoreksiteriin (JL 100 §)

Tiedoksisaanti ja tarkastusoikeus (JL 122, 123, 124 §)

Kiireellisessä tapauksessa määräyksen antaminen (JL 126 §)

Ilmoituksen tekeminen poliisille esitutkintaa varten (JL 136 §)

Vesihuoltolaki (681/2014)

Kiinteistön vesihuoltolaitoksen verkostoon liittämismuutoksesta vapauttaminen (VHL 11 §)

Vesihuoltolaitoksen hulevesiviemäriin liittämismuutoksesta vapauttaminen (VHL 17 c §)

Maastoliikennelaki (1710/1995)

Moottorikelkkareitin pitäjän ja pitäjän vaihtamisen hyväksyminen (MLL 14 § 2 mom.)

Moottorikelkkareitin reittisuunnitelman hyväksyminen (MLL 15 §)

Moottorikelkkareitin tilapäisen siirtämisen hyväksyminen (MLL 22 §)

Moottorikelkkareitin tai sen osan lakkauttamisilmoitus kiinteistörekisteriin (MLL 23 §)

Kilpailu ja harjoitteluluvista päättäminen (MLL 30 §)

Vesiliikennelaki (463/1996)

Kilpailu- ja harjoitusluvista päättäminen yksittäisen tapahtuman järjestämiseen (VLL 21 §)

Maa-aineslaki (555/1981)

Maa-ainesluvan mukaisen vakuuden hyväksyminen ja vapauttaminen (MAL 12 §)

Luvan siirtäminen (MAL 13a §)

Oikeus tehdä tarkastuksia, suorittaa mittauksia ja ottaa näytteitä ottamispaikalla (MAL 14 §)

Tarkkailusuunnitelman hyväksyminen

Ottamisen keskeyttäminen kiireellisissä tapauksissa (MAL 15 § 1 mom.)

Pienet lupamuutokset (MAL 16 § 2. ja 3. mom.)

Ilmoitus syytteen nostamiseksi (MAL 18 §)

Ilmoittamisvelvollisuus (MAL 23a §)

Tietojärjestelmä (MAL 23b § 2. ja 3. mom.)

Valtioneuvoston asetus eräiden maa- ja puutarhataloudesta peräisin olevien päästöjen rajoittamisesta (1250/2014)

Ilmoitus varastoinnista aumassa sekä tarvittavien määräysten antaminen 9 §

Ilmoitus lannan levityksestä poikkeustilanteissa sekä tarvittavien määräysten antaminen 10 § 2 mom.

Kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen valvontatehtävät 10, 14 §

Kemikaalilaki (599/2013)

Valvontatehtävät 11 §

Lausunnon antaminen

Lausuntojen antaminen kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen toimivallassa olevasta asioista pois lukien jätelain 37 §:ää koskevat asiat

Muut

Valmistella voimassa olevan valtioneuvoston asetuksen maa-ainesten ottamisesta

(24.11.2005) 4 §:n mukainen kunnan lausunto toiselle kunnalle

Päättää enintään 500 €:n avustusten myöntäminen talousarvion puitteissa lautakunnan hyväksymien periaatteiden mukaisesti.

Liite 2 yhteistyötahot

Yhteistyötaho	Viranomaisen nimi	Kunnat	Valvontakohteet
Rakennusvalvonta	Askolan rakennus- ja ympäristöjaosto	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	rakennuslupahakemukset, hajajätevesisuunnitelmat, ylijäämämaiden läjittäminen, roskaamiskohteet, hevostallit
Ympäristöterveydenhuolto	Porvoon ympäristöterveydenhuolto	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	ympäristölupahakemukset, maatalouskohteet, tapahtumat, joissa elintarvikkeita, jätehuolto, pilaantuneet kaivot
Kunnan kaavoitus	Askolan elinympäristölautakunta Myrskylän kunnanhallitus Pornaisten kunnanhallitus Pukkilan kunnanhallitus	Askola Myrskylä Pornainen Pukkila	kaavahankkeet
Kunnan tekninen toimi	Askolan elinympäristölautakunta Myrskylän tekninen lautakunta Pornaisten tekninen lautakunta Myrskylän tekninen lautakunta	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	yleiset alueet, infran rakentaminen ja ylläpito, romuautot,
Jätehuoltoviranomainen	Uudenmaan jätelautakunta Lahden seudun jätelautakunta	Askola, Pornainen Myrskylä, Pukkila	jäterekisterit, yhteistyö valvontakohteissa,
Maaseututoimi	Keski-Uudenmaan maaseutuhallintopalvelut Orimattilan maatalouden yhteistoiminta-alue	Askola, Pornainen Myrskylä, Pukkila	maatilavalvonta, nitraattiasetuksen valvonta
Vesilaitokset	Askolan vesihuoltolaitos Myrskylän vesihuoltolaitos Pornaisten vesihuoltolaitos Pukkilan vesihuoltolaitos Nivos Oy Vesiosuuskunta Suoni Vesiosuuskunta Mustijoki Etelä-Pornaisten vesiosuuskunta Mickelspiltomin vesiosuuskunta	Askola Myrskylä Pornainen Pukkila Pukkila Pornainen Pornainen Myrskylä	vesi- ja viemäriverkostoon liittymisen valvonta
Jätehuoltolaitokset	Rosk'nRoll Salpakierto Oy	Askola, Pornainen Myrskylä, Pukkila	

Naapurikunnat	Porvoo, Sipoo, Keski-Uudenmaan ympäristökeskus, Orimattila, Loviisa		
ELY-keskukset	Uudenmaan ELY-keskus (Hämeen ELY-keskus)	Askola, Pornainen, Myrskylä, Pukkila	
Aluehallintovirastot	Etelä-Suomen AVI	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	
Palo- ja pelastuslaitos	Itä-Uudenmaan pelastuslaitos Keski-Uudenmaan pelastuslaitos	Askola, Myrskylä, Pukkila Pornainen	öljyvahingot
Poliisi	Itä-Uudenmaan poliisi	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	mahdolliset ympäristörikokset, tutkintapyynnöt, neuvottelut ja tarkastukset
Maakuntaliitto	Uudenmaan liitto	Askola, Myrskylä, Pornainen, Pukkila	
Turvallisuus- ja kemikaalivirasto	Tukes		Kemikaalien varastointi
Ruokavirasto	Evira		Maatalouskohteet: lannoitus, eläinperäiset jätteet
Suomen ympäristökeskus	SYKE		Jätteiden siirrot

