Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun kuntien yhteistyösopimus

Elinympäristölautakunta 07.10.2025 § 92

Valmistelu/lisätiedot

palvelualuejohtaja Esko Halmesmäki, puh. 0400 775 527 tai etunimi.sukunimi@askola.fi

Sopimus Askolan, Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan kuntien yhteisestä rakennusvalvonnasta ja ympäristönsuojelusta on hyväksytty kuntien valtuustojen päätöksillä 2004-2005.

Sopimus on ollut voimassa noin 20 vuotta ja sopimuksen aikana on ympäristönsuojelulaki uudistunut ja maankäyttö- ja rakennuslaki uudistunut rakentamislaiksi ja alueidenkäyttölaiksi. Lisäksi ympäristönsuojelumääräykset on uudistettu ja voimassa oleva rakennusjärjestys on valmisteilla uudistettavaksi uuden rakentamislain mukaiseksi.

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtävien sisältö ja vaatimukset ovat muuttuneet 20 vuoden aikana. Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun tehtäviä on myös lisännyt eri asteiset kuntien ympäristön valvontaan liittyvät tehtävät. Tehtävien sisällön ja vaatimusten muutosten vuoksi sopimuksen sisältö ei vastaa nykyistä tilannetta. Ympäristön valvontaan liittyvien tehtävien lisääntyessä joissakin tapauksissa, voimassa olevan sopimuksen mukainen kuntien välinen kustannusten jako ei vastaa todellisten viranhaltijoiden työmäärän- ja muiden toimintakulujen kustannuksia. Kustannusjako perusteet tulee ja ns. tehtävien rajamäärät tulee tarkastella ja sopia miten eri tilanteista aiheutuvat ylimääräiset kustannukset jaetaan tasapuolisesti kuntien kesken.

Nykyisen sopimukseen tehtävät pelkät muutokset eivät ole tarkoituksen mukaisia, koska muutokset kokonaisuudessaan muuttavat itse sopimuksen sisältöä ja voidaan sen pohjalta puhua uudesta sopimuksesta.

Nykyisen sopimuksen mukaan sopimuksen irtisanominen voidaan suorittaa kalenterivuoden alussa tapahtuvaksi. Sopimuksesta irtautuva tulee irtisanomisen ilmoittaa vähintään vuotta aiemmin. Sopimuksesta irtautuva kunta sitoutuu ottamaan yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun henkilöstön palvelukseensa.

Askolan kunta toimii yhteisen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun ns. isäntäkuntana ja rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun henkilökunta on Askolan kunnan palveluksessa. Sopimuksen mukainen vaatimus henkilöstön palvelukseen ottamisesta yhteistyökunnille voi olla suuri vaatimus ja voi myös todellisuudessa estää kuntia irtisanoa sopimus kustannustekijöiden vuoksi, mikäli kunnat haluaisivat rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun palveluja omassa kunnassa muulla tavalla järjestää. Askolan kunnalla näiden perusteella ja tarkoituksenmukaisuuden vuoksi on etuoikeus irtisanoa nykyinen yhteistyösopimus ja tehdä aloite uuden yhteistyösopimuksen kehittämiselle yhteistyössä.

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistyösopimus tulee kehittää yhteistyössä kuntien kesken, jotka yhteistyöhön ovat halukkaita. Yhteistyösopimus tulee kehittää ja hyväksyä vuoden 2026 aikana ja alkaisi uudella sopimuksella 1.1.2027.

Esittelijä

palvelualuejohtaja, elinympäristö Esko Halmesmäki

Päätösehdotus

Elinympäristölautakunta päättää esittää Askolan kunnanhallitukselle rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistyösopimuksen irtisanomista vuoden 2025 loppuun mennessä.

Elinympäristölautakunta esittää yhteistyökunnille uuden yhteistyösopimuksen työryhmän perustamista niin, että jokaisesta yhteistyökunnasta työryhmässä on mukana kuntaa edustava vähintään yksi viranhaltija ja vähintään yksi luottamushenkilö sekä yhteistyöryhmään kutsutaan asiantuntijoina erikseen rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranhaltijoita. Uuden yhteistyösopimuksen työryhmä aloittaa yhteistyösopimuksen valmistelun viimeistään helmikuussa 2026 ja uusi yhteinen yhteistyösopimus tulee olla valmisteltuna ja kuntien valtuustojen hyväksyttävänä viimeistään kesäkuussa 2026. Uusi yhteistyösopimus tulee voimaan kaikkien kuntien valtuuston päätöksellä.

Yhteistyökuntien tulee ilmoittaa halukkuudestaan olla mukana kehittämässä uutta yhteistyösopimusta Askolan kunnalle viimeistään 31.12.2025 ja ilmoittaa uuden yhteistyösopimuksen kehittämistyöryhmän jäsenistä viimeistään 31.1.2026. Mikäli kunta ei ilmoita halukkuudestaan olla mukana kehittämässä uutta yhteistyösopimusta 31.12.2025 mennessä katsotaan yhteistyösopimuksen tulevan irtisanotuksi kyseisen kunnan osalta 1.1.2027.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Täytäntöönpano

kunnanhallitus

Kunnanhallitus 27.10.2025 § 244

Esittelijä

Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus irtisanoo rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistyösopimuksen vuoden 2025 loppuun mennessä ja esittää yhteistyökunnille uuden yhteistyösopimuksen työryhmän perustamista elinympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että asiantuntijoina tämän pykälän käsittelyn ajan olivat talouspäällikkö Kaija-Leena Tuomisto ja palvelualuejohtaja Esko Halmesmäki klo 19.49-19.59.

Täytäntöönpano

Pukkilan, Pornaisten ja Myrskylän kunnat, rysy

Kunnanhallitus 16.12.2025 § 299

Kaikki sopimuskunnat ovat ilmoittaneet olevansa mukana uuden yhteistyösopimuksen työryhmän perustamisessa ja nimenneet edustanjansa.

Esittelijä

Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus nimeää Askolan kunnan edustajat uuden yhteistyösopimuksen työryhmään elinympäristölautakunnan esityksen mukaisesti.

Päätös

Kunnanhallitus nimesi kunnanjohtaja Annu Räsäsen, palvelualuejohtaja Esko Halmesmäen, kunnanhallituksen puheenjohtajan Tero Suomisen ja Tero Aaltosen uuden yhteistyösopimuksen työryhmään.

Täytäntöönpano

palvelualuejohtaja

Kunnanhallitus 26.10.2026 § 208

Valmistelu/lisätiedot

kunnanjohtaja Annu Räsänen, puh 040 7109 045,
etunimi.sukunimi@askola.fi

Askolan kunta, Myrskylän kunta, Pornaisten kunta ja Pukkilan kunta ovat yhteistyössä valmistelleet rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestämistä koskevaa yhteistoimintasopimusta. Uuden sopimuksen on tarkoitus tulla voimaan 1.1.2027.

Sopimus perustuu kuntalain 51 §:n mukaiseen kuntien yhteistoimintaan sekä kuntalain 52 §:n mukaiseen sopimukseen kuntien yhteisestä toimielimestä.

Sopimuksella perustetaan yhteinen toimielin, joka vastaa sopijakuntien rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun viranomaistehtävien järjestämisestä. Yhteistoiminnan piiriin kuuluvat:

- rakentamislain (751/2023) 100 §:ssä tarkoitetun kunnan rakennusvalvontaviranomaisen tehtävät sekä muut rakentamislain nojalla kunnalle kuuluvat rakennusvalvonnan viranomaistehtävät;
- ympäristönsuojelulain (527/2014) 22 §:ssä tarkoitetun kunnan ympäristönsuojeluviranomaisen tehtävät;
- kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta annetun lain (64/1986) mukaiset ympäristönsuojelun hallinnon tehtävät.

Rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistyösopimusta on valmisteltu vuoden 2026 aikana yhteensä 7 kokouksessa. Sopimuksen on haluttu olevan mahdollisimman hyvin toimintaympäristön muutoksiin sopeutuva, ja samalla palvelevan kunkin kunnan yhteistyötarpeita parhaalla mahdollisella tavalla.

Neuvoteltu yhteistyösopimus huomioi sekä kunnan asukasluvun että kunnan alueella tarvittavan palvelutarpeen. Kustannukset jaetaan sopijakuntien asukasluvun, rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun kuntakohtaisten suoritemäärien ja suoritteiden painokertoimien perusteella. Kustannusten tarkemmat jakoperusteet sekä kustannusten jakoperusteena käytettävät suoritteet ja niiden painokertoimet määritellään tämän sopimuksen liitteessä 1, joka on sopimuksen erottamaton osa.

Sopimuksen liitteenä oleva kustannusjakotaulukko sisältää yhteistoiminnan kustannusten jakoperiaatteet sekä valmisteluhetkellä laadittuja laskennallisia kustannusarvioita. Sopimuksen hyväksyminen merkitsee kustannustenjakoperiaatteiden hyväksymistä osana sopimuskokonaisuutta. Hyväksyminen ei kuitenkaan tarkoita liitteessä mahdollisesti esitettyjen euromääräisten kustannusten tai talousarviolaskelmien sitovaa hyväksymistä, vaan toteutuvat kustannukset määräytyvät vuosittain hyväksyttävän talousarvion, palvelutuotannon toteuman sekä sopimuksessa määriteltyjen kustannustenjakoperiaatteiden mukaisesti.

Esittelijä Kunnanjohtaja Annu Räsänen

Päätösehdotus

Kunnanhallitus päättää:

1. hyväksyä liitteenä olevan rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimuksen sekä sen liitteenä olevat kustannustenjakoperiaatteet osaltaan;
2. esittää sopimuksen ja sen liitteenä olevien kustannustenjakoperiaatteiden hyväksymistä Myrskylän kunnalle, Pornaisten kunnalle ja Pukkilan kunnalle;
3. esittää Askolan kunnanvaltuustolle, että valtuusto hyväksyy liitteenä olevan rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimuksen sekä sen liitteenä olevat kustannustenjakoperiaatteet;
4. valtuuttaa kunnanjohtajan tekemään sopimukseen ja sen liitteisiin mahdolliset vähäiset tekniset korjaukset ennen sopimuksen allekirjoittamista edellyttäen, etteivät muutokset muuta sopimuksen olennaista sisältöä.

Päätös

Hyväksyttiin päätösehdotuksen mukaisesti.

Merkitään pöytäkirjaan, että palvelualuejohtaja Esko Halmesmäki oli kokouksessa asiantuntija klo 19.34-19.57.

Pöytäkirja tämän pykälän osalta tarkastettiin välittömästi kokouksessa.

Täytäntöönpano Myrskylän, Pornaisten ja Pukkilan kunnat, valtuusto

Kunnanvaltuusto 11.11.2026
63/00.01.01/2025

Päätösehdotus

Valtuusto hyväksyy liitteenä olevan rakennusvalvonnan ja ympäristönsuojelun yhteistoimintasopimuksen sekä sen liitteenä olevat kustannustenjakoperiaatteet.

Päätös